

О.Н.Богатырева, И.Д.Кузьмина

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА
ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

**Санкт-Петербург
2014**

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ**

**«САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
РАСТИТЕЛЬНЫХ ПОЛИМЕРОВ»**

О.Н.Богатырева, И.Д.Кузьмина

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА
ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебное пособие

**Санкт-Петербург
2014**

УДК 621.311.1(083.74)(075)

ББК 31я7

Б 732

Богатырева О.Н., Кузьмина И.Д. Нормативно-правовая база энергосбережения в Российской Федерации: учебное пособие / СПбГТУРП. СПб., 2014. – 56 с. – ISBN 978-5-91646-069-8

В учебном пособии рассматриваются ключевые положения, состояние и практика применения законодательства об энергосбережении и о повышении энергоэффективности. Систематизируется нормативно-техническая база энергосбережения. Представлен порядок осуществления контроля и надзора за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и ответственность за их нарушения. Рассмотрены также основные положения Государственной программы Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года».

Учебное пособие предназначено для преподавателей и специалистов, занимающихся вопросами энергосбережения и энергоэффективности в учреждениях образования и на предприятиях; для студентов среднего и высшего профессионального образования, обучающихся по направлениям «Экономика», «Менеджмент», «Теплоэнергетика и теплотехника», «Архитектура», «Строительство» и др.

Мнение авторов не обязательно отражает точку зрения ПРООН, других учреждений системы ООН и организаций, сотрудниками которых они являются.

Рецензенты:

доцент кафедры права и истории Санкт-Петербургского государственного торгово-экономического университета, канд. ист. наук М.Л.Макаревич;

доцент кафедры управления Санкт-Петербургского филиала им. В.Б.Бобкова Российской таможенной академии, канд. экон. наук, Н.Б.Куроптев

ISBN 978-5-91646-069-8

© Программа развития ООН (ПРООН), 2014

© Санкт-Петербургский государственный технологический университет растительных полимеров, 2014

© Богатырева О.Н., Кузьмина И.Д., 2014

Важной составляющей комплекса антикризисных мер в экономике страны является государственная энергосберегающая политика.

Энергосбережение – начальный этап структурной перестройки всех отраслей хозяйства страны. Для создания условий, определяющих интерес к энергосбережению всех участников процесса добыча–потребление–утилизация, разработана нормативно-правовая база.

По своей юридической силе все нормативно-правовые документы можно построить в следующем порядке:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральные законы, принимаемые Государственной Думой Российской Федерации;
3. Указы Президента Российской Федерации;
4. Постановления и решения Правительства Российской Федерации;
5. Региональные законы, постановления и решения администрации регионов;
6. Постановления и решения муниципальных образований;
7. Приказы и распоряжения руководителей предприятий и организаций всех форм собственности.

Конституция Российской Федерации (12 декабря 1993 г.) разделила полномочия между федеральными и иными органами власти. Согласно Конституции РФ субъекты РФ обладают всей полнотой государственной власти [1].

Вопросы регулирования в области электроэнергетики на уровне АО-энергетики и ниже переданы в ведение субъектов Федерации.

Важную роль в регулировании отношений по энергосбережению играет Гражданский кодекс РФ, который предусматривает:

- правила заключения договоров энергоснабжения, в том числе с населением;
- правила изменения и расторжения такого договора;
- методы учёта качества поданной потребителю энергии;
- необходимость поддержания стандарта качества электрической энергии;
- обязанность покупателя по содержанию эксплуатации сетей, приборов и оборудования;
- ответственность по договору энергоснабжения;
- экономическую ответственность энергоснабжающей организации за нанесённый ущерб потребителю при перерыве энергоснабжения;
- ответственность руководителей предприятий, организаций, учреждений за расточительное расходование электрической и тепловой энергии [2].

Кроме того, Гражданский кодекс РФ закрепляет конкретные условия отношений энергосбережения (гл. 30 ГК РФ). Установленные Кодексом

правила энергоснабжения применяются к отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть тепловой энергией, газом, водой, если иное не установлено законом или иными правовыми актами (ст. 548 ГК РФ).

Жилищный кодекс РФ (ЖК РФ) определяет структуру платежей за жилое помещение и коммунальные услуги в зависимости от прав лица на жилое помещение (ст. 154 ЖК РФ), порядок для внесения данной платы, ее размер, определяет иные расходы собственником помещений в многоквартирном доме (ст. 155-158 ЖК РФ) [3].

В соответствии с ч. 2 ст. 165 ЖК РФ органы местного самоуправления, управляющие организации, товарищества собственников жилья либо жилищные кооперативы или иные специализированные потребительские кооперативы обязаны предоставлять гражданам по их запросам информацию об установленных ценах (тарифах) на услуги и работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах и жилых помещений в них; о размерах оплаты в соответствии с установленными ценами (тарифами); об объеме, о перечне и качестве оказываемых услуг и (или) выполняемых работ; о ценах (тарифах) на предоставляемые коммунальные услуги и размерах оплаты этих услуг; об участии представителей органов местного самоуправления в годовых и во внеочередных общих собраниях собственников помещений в многоквартирных домах.

Правоотношения в области энергосбережения регулируются также следующими федеральными законами (ФЗ):

1. «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 23.11.2009 № 261-ФЗ [5];

2. «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» от 30.12.2004 № 210-ФЗ (в ред. от 30.12.2012) [7];

3. «О газоснабжении в РФ» от 31.03.1999 № 69-ФЗ (в ред. от 05.04.2013) [9];

4. «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 № 35-ФЗ (в ред. от 05.04.2013) [8];

5. «О теплоснабжении» от 27.07.2010 № 190-ФЗ (в ред. от 01.04.2013) [12] и др.

Целью ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 23.11.2009 № 261-ФЗ является создание правовых, экономических и организационных основ стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» от 30.12.2004 № 210-ФЗ (в ред. от 30.12.2012) определены:

- полномочия правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ в области регулирования тарифов и надбавок;

- основы ценообразования и правила регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса;
- принципы регулирования тарифов и надбавок;
- стандарты раскрытия информации организаций коммунального комплекса;
- период действия тарифов и надбавок;
- основания для досрочного пересмотра тарифов и надбавок и т.д.

Кроме того, в данном Федеральном законе установлены основы регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, обеспечивающих тепло- и водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод, утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, а также надбавок к ценам (тарифам) для потребителей и надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса.

В соответствии с ч. 7 ст. 4 ФЗ № 210-ФЗ органы местного самоуправления могут наделяться законом РФ отдельными государственными полномочиями субъекта РФ в области регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, расположенных на территории муниципального образования.

В Федеральном законе «О теплоснабжении» определены полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций.

В Указе Президента РФ «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности Российской экономики» от 04.06.2008 № 889 установлены меры, необходимые для снижения к 2020 году энергоемкости валового внутреннего продукта РФ не менее, чем на 40 % по сравнению с 2007 годом, в том числе для обеспечения рационального и экологически ответственного использования энергии и энергетических ресурсов [16].

Указом Президента РФ «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» от 13.05. 2010 № 579 (в ред. от 14.10.2012 № 384) установлено, что при оценке деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов учитываются показатели, отражающие эффективность их деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности [17].

Во исполнение федеральных законов приняты ряд постановлений правительства, связанных с энергетикой и энергосбережением: Постановление Правительства РФ «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ

на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» от 06.04.2013 № 688 [36];

Постановление Правительства РФ от 31.12.2009 № 1225 (в ред. от 22.07.2013) «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» и др. [23].

Для реализации энергосберегающей политики в регионах создаются региональные нормативно-правовые базы по энергосбережению.

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга «О региональной программе Санкт-Петербурга в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» от 27.07.2010 № 930 (в ред. от 24.02.2011 № 232) [38] утверждена региональная программа Санкт-Петербурга в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, которая разработана в целях реализации Федерального закона «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 23.11.2009 № 261-ФЗ.

Программа устанавливает перечень и значение целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, перечень основных мероприятий программы и объем экономии первичных энергетических ресурсов за счет реализации технических мероприятий программы.

Основная цель программы – снижение к 2020 году энергоемкости валового регионального продукта Санкт-Петербурга не менее, чем на 40 % по сравнению с 2007 годом, в том числе для обеспечения рационального и экологически ответственного использования энергии и энергетических ресурсов.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 15.07.2011 № 215 «О внесении изменений в Постановление Правительства Ленинградской области от 27.07.2010 года № 191 «Об утверждении региональной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Ленинградской области на 2010-2015 годы на перспективу до 2020 года» внесены изменения в региональную программу Ленинградской области [39].

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга № 1257 от 11.11.2009 утверждены Концепции повышения энергетической эффективности стимулирования энергосбережения [40].

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 28.04.2012 № 405 утвержден перечень обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме [41].

2. КЛЮЧЕВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ, СОСТОЯНИЕ И ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ И О ПОВЫШЕНИИ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ

Отношения по энергосбережению и повышению энергетической эффективности регулируются Федеральным законом РФ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 23.11.2009 № 261 [5].

Целью указанного закона является создание правовых, экономических и организационных основ стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Законодательство об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности включает Федеральный закон РФ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» № 261, другие федеральные законы, принимаемые в соответствии с ними иные нормативно-правовые акты РФ, а также законы и иные нормативно-правовые акты субъектов РФ, муниципально-правовые акты в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Правовое положение в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности основывается на следующих принципах:

- 1) эффективное и рациональное использование энергетических ресурсов;
- 2) поддержка и стимулирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- 3) системность и комплексность проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;
- 4) планирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- 5) использование энергетических ресурсов с учетом ресурсных, производственно-технологических, экологических и социальных условий (ст. 4 ФЗ № 261).

Действие указанного выше закона распространяется на деятельность, связанную с использованием энергетических ресурсов, в том числе и в отношении воды, подаваемой, передаваемой, потребляемой с использованием систем центрального водоснабжения. Он применяется к отношениям в области обороны страны и безопасности государства, оборонного производства, ядерной энергетики, производства расщепляющих материалов с учетом положений законодательства РФ в области обороны и в области использования атомной энергии.

Анализ вышеуказанного закона позволяет сделать вывод, что роль государства не должна сводиться только к проблеме финансирования.

Органы государственной власти Российской Федерации наделены следующими полномочиями в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности:

- 1) формирование и осуществление государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- 2) разработка и реализация федеральных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- 3) координация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и контроль за их проведением федеральными бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями, государственными компаниями, государственными корпорациями, а также юридическими лицами, имущество которых более чем 50 % акций или долей в уставном капитале, которые принадлежат государственным корпорациям;
- 4) определение товаров, которые должны содержать информацию об энергетической эффективности, и правил нанесения такой информации;
- 5) установление правил определения классов энергетической эффективности товаров, многоквартирных домов;
- 6) определение требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений;
- 7) установление принципов определения перечня обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;
- 8) установление требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд;
- 9) установление порядка осуществления государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;
- 10) установление правил создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и обеспечение ее функционирования;
- 11) установление требований к региональным, муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- 12) установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций подлежат установлению федеральными органами исполнительной власти;

13) определение форм и методов государственной поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и ее осуществление;

14) осуществление федерального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

15) осуществление иных полномочий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, отнесенных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации.

Аналогичные полномочия закреплены за органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления.

Кроме того, государство устанавливает требования к обороту, запрету или ограничению производства и оборота отдельных товаров, функциональное назначение которых предполагает использование энергетических ресурсов.

В частности, производимые на территории Российской Федерации, импортируемые в Российскую Федерацию для оборота на территории Российской Федерации товары (в том числе из числа бытовых энергопотребляющих устройств, компьютеров, других компьютерных электронных устройств и организационной техники) должны содержать информацию о классе их энергетической эффективности в технической документации, прилагаемой к этим товарам, в их маркировке, на их этикетках.

Определение класса энергетической эффективности товара осуществляется производителем, импортером в соответствии с правилами, которые утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и принципы которых устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти вправе установить перечень иной информации об энергетической эффективности товаров, которая должна включаться в техническую документацию, прилагаемую к товарам, правила ее включения, а также дату, начиная с которой эта информация подлежит включению в техническую документацию.

Например, с 1 января 2011 года к обороту на территории Российской Федерации не допускаются электрические лампы накаливания мощностью 100 Вт и более, которые могут быть использованы в цепях переменного тока в целях освещения.

Здания, строения, сооружения должны также соответствовать требованиям энергетической эффективности, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Требования энергетической эффективности зданий, строений, сооружений могут быть пересмотрены не реже чем один раз в пять лет в целях повышения энергетической эффективности зданий, строений, сооружений.

Вместе с тем, необходимо отметить, что требования энергетической эффективности не распространяются на следующие здания, строения, сооружения:

- 1) культовые здания, строения, сооружения;
- 2) здания, строения, сооружения, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации отнесены к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры);
- 3) временные постройки, срок службы которых составляет менее чем два года;
- 4) объекты индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящие и предназначенные для проживания одной семьи жилые дома с количеством этажей не более чем три), дачные дома, садовые дома;
- 5) строения, сооружения вспомогательного использования;
- 6) отдельно стоящие здания, строения, сооружения, общая площадь которых составляет менее чем 50 м²;
- 7) иные определенные Правительством Российской Федерации здания, строения, сооружения.

Производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов.

Требования к характеристикам приборов учета используемых энергетических ресурсов определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Установленные в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации приборы учета используемых энергетических ресурсов должны быть введены в эксплуатацию не позднее месяца, следующего за датой их установки, и их применение должно начаться при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы не позднее первого числа месяца, следующего за месяцем ввода этих приборов учета в эксплуатацию. Расчеты за энергетические ресурсы могут осуществляться без учета данных,

полученных при помощи установленных и введенных в эксплуатацию приборов учета используемых энергетических ресурсов, по договору поставки, договору купли-продажи энергетических ресурсов, включающим в себя условия энергосервисного договора (контракта).

Предметом энергосервисного договора (контракта) является осуществление исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком.

Энергосервисный договор (контракт) должен содержать:

- 1) условие о величине экономии энергетических ресурсов (в том числе в стоимостном выражении), которая должна быть обеспечена исполнителем в результате исполнения энергосервисного договора (контракта);
- 2) условие о сроке действия энергосервисного договора (контракта), который должен быть не менее чем срок, необходимый для достижения установленной энергосервисным договором (контрактом) величины экономии энергетических ресурсов;
- 3) иные обязательные условия энергосервисных договоров (контрактов), установленные законодательством Российской Федерации.

Кроме того, энергосервисный договор (контракт) может содержать:

- 1) условие об обязанности исполнителя обеспечивать при исполнении энергосервисного договора (контракта) согласованные сторонами режимы, условия использования энергетических ресурсов (включая температурный режим, уровень освещенности, другие характеристики, соответствующие требованиям в области организации труда, содержания зданий, строений, сооружений) и иные согласованные при заключении энергосервисного договора (контракта) условия;
- 2) условие об обязанности исполнителя по установке и вводу в эксплуатацию приборов учета используемых энергетических ресурсов;
- 3) условие об определении цены в энергосервисном договоре (контракте) исходя из показателей, достигнутых или планируемых для достижения в результате реализации энергосервисного договора (контракта), в том числе исходя из стоимости сэкономленных энергетических ресурсов;
- 4) иные определенные соглашением сторон условия.

В случае заключения энергосервисного договора (контракта) с лицом, которое ответственно за содержание многоквартирного дома и которому собственниками помещений в многоквартирном доме переданы полномочия на заключение и исполнение энергосервисного договора (контракта), такое лицо вправе принимать на себя по энергосервисному договору (контракту) обязательства, для надлежащего исполнения которых собственникам помещений в многоквартирном доме необходимо совершать действия только при наличии в письменной форме согласия на их совершение каждого собственника помещения в многоквартирном доме, которому эти действия

необходимо совершить. В противном случае такое условие энергосервисного договора (контракта) является ничтожным.

Энергосервисный договор (контракт) может содержать условие и об обязанности исполнителя по организации и установке газобалонного оборудования на транспортные средства, в отношении которых проводятся мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Для получения объективных данных об объеме используемых энергетических ресурсов, определения показателей энергетической эффективности; определения потенциала энергосбережения и повышения энергетической эффективности; разработки перечня типовых, общедоступных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и проведение их стоимостной оценки может проводиться энергетическое обследование.

При этом энергетическое обследование может проводиться как в отношении продукции или технологического процесса, так и в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Деятельность по проведению энергетического обследования вправе осуществлять только лица, являющиеся членами саморегулируемых организаций в области энергетического обследования.

Создание и функционирование саморегулируемых организаций в области энергетического обследования в РФ осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» [11] и другими нормативно-правовыми актами.

Энергетическое обследование проводится, как правило, в добровольном порядке.

По результатам энергетического обследования проводившее его лицо составляет энергетический паспорт, который содержит следующую информацию:

- 1) об оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов;
- 2) об объеме используемых энергетических ресурсов и о его изменении;
- 3) о показателях энергетической эффективности;
- 4) о величине потерь переданных энергетических ресурсов (для организаций, осуществляющих передачу энергетических ресурсов);

5) о потенциале энергосбережения, в том числе об оценке возможной экономии энергетических ресурсов в натуральном выражении;

6) о перечне типовых мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Проведение энергетического обследования является обязательным для следующих лиц:

1) органов государственной власти, органов местного самоуправления, наделенных правами юридических лиц;

2) организаций с участием государства или муниципального образования;

3) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;

4) организаций, осуществляющих производство и (или) транспортировку воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии; добычу природного газа, нефти, угля; производство нефтепродуктов; переработку природного газа, нефти; транспортировку нефти, нефтепродуктов;

5) организаций, совокупные затраты которых на потребление природного газа, дизельного и иного топлива, мазута, тепловой энергии, угля, электрической энергии превышают 10 млн руб. за календарный год;

6) анализ практики применения организаций, проводящих мероприятия в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, финансируемых полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

Каждая саморегулируемая организация в области энергетического обследования один раз в три месяца обязана направлять заверенные ею копии энергетических паспортов в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.

Государство оказывает поддержку в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, содействуя в осуществлении инвестиционной деятельности, в разработке и использовании объектов, технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность, пропагандируя необходимость заключения энергосервисных договоров (контрактов) и т.д.

Одновременно государство осуществляет контроль за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности организациями, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, а также физическими лицами.

Анализ практики применения законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности позволяет определить следующие типичные нарушения.

Наибольшее число нарушений выявлено в сфере жилищно-коммунального комплекса. При этом нарушения характерны для всех субъектов РФ.

Так, нарушения закона при расходовании денежных средств, большая часть которых выделяется из бюджетов различных уровней, допускаются практически на всех этапах их использования, включая размещение заказов для государственных и муниципальных нужд, проведение, приемку и оплату строительных и иных работ, осуществление контроля за целевым использованием денежных средств.

Практически во всех субъектах РФ имеется кредиторская задолженность предприятий перед ресурсоснабжающими организациями.

Управляющие компании нередко нарушают процедуру установления платы за содержание и ремонт жилых помещений, самоуправно устанавливают разного рода дополнительные платежи, необоснованно расходуют денежные средства населения на свои нужды.

Органы местного самоуправления принимают решения об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг и установления тарифов вне предоставленной законом компетенции.

Например, представительными органами поселений тарифы на водоснабжение нередко устанавливаются с превышением полномочий, определенных ст. 157 ЖК РФ.

Многочисленные нарушения допускаются при производстве работ по капитальному ремонту многоквартирных домов с привлечением средств Фонда содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства. Это объясняется производством строительных работ низкого качества, завышением фактически выполненных объемов работ, стоимости использованных материалов, включение в сметы необоснованных расходов и т.д.

Во многих субъектах РФ допускаются нарушения, связанные с уклонением отдельных муниципалитетов и уполномоченных организаций от принятия программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, несоответствием принятых программ требованиям законодательства, утверждением их с превышением предоставленной компетенции, неисполнением органами местного самоуправления и уполномоченными организациями обязанности по информационному обеспечению мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, непринятие органами местного самоуправления мер по оснащению образовательных и иных социальных объектов приборами учета и т.д.

Учитывая изложенное, можно сделать вывод о том, что одним из условий надлежащего выполнения законодательства об энергосбережении

является осуществление качественного государственного и муниципального контроля уполномоченными органами.

3. НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ БАЗА ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ

Целями нормативно-технического обеспечения энергосбережения являются установление в государственных стандартах, технологических регламентах, технических и методических документах:

- требований эффективного использования и сокращения потерь топливно-энергетических ресурсов (ТЭР) при их добыче, производстве, переработке, транспортировке, хранении, потреблении и утилизации;
- нормативных значений показателей энергетической эффективности энергопотребляющих объектов и процессов, ограничивающих образование загрязняющих окружающую среду биосферозагрязнителей (твердых отходов, жидких сбросов, газообразных выбросов, шламов, смесей; шумов, излучений);
- правил проверки соответствия энергопотребляющих объектов и процессов нормативным показателям энергетической эффективности;
- порядка осуществления государственного надзора за эффективным использованием ТЭР путем проведения энергетических обследований их потребителей;
- требований обеспечения точности и единства измерений при учете ТЭР на стадиях добычи, производства, переработки, транспортировки, хранения и потребления;
- правил обеспечения соответствия стандартов, норм и нормативов в области энергосбережения и энергетической эффективности международным, межгосударственным, региональным и зарубежным стандартам, признанным в России;
- ограничений разработки, производства, закупки и применения энергопотребляющих объектов с расходами энергоресурсов, превышающими установленные стандартами и регламентами уровни.

Основные направления использования нормативных и методических документов в области энергосбережения:

- совершенствование федерального и регионального законодательства по обеспечению энергосбережения;
- разработка программ энергосбережения, планирование и реализация энергосберегающих проектов, организация работ по энергосбережению при создании энергопотребляющих объектов;
- разработка и утверждение общетехнических стандартов, иных нормативных и методических документов по энергосбережению, нормативно-правовых актов и программ;
- установление нормативных показателей энергетической эффективности для энергоемких объектов и технологических процессов;

- проведение энергетических обследований и энергетической паспортизации потребителей ТЭР;
- установление порядка и правил оценки соответствия (сертификации), методов испытаний объектов, потребляющих ТЭР, на соответствие нормативным показателям энергетической эффективности;
- установление норм точности методов измерений и обеспечение единства измерений; метрологического контроля и надзора за добычей, производством, переработкой, транспортировкой и потреблением ТЭР;
- разработка стандартов на возобновляемые, новые источники энергии, вторичные энергоресурсы и альтернативные виды топлива.

Результатами нормативно-технического обеспечения энергосбережения являются:

- нормативные документы в области энергосбережения на межгосударственном (ГОСТ), государственном (ГОСТ Р), отраслевом (ОСТ) уровнях, а также на уровне стандартов научно-технических обществ (СТО) и предприятий (СТП);
- технические регламенты, правила, руководства и другие нормативные документы по энергосбережению, принятые органами исполнительной государственной власти;
- методические документы по расчетам экономии энергоносителей и обоснованию экономической эффективности энергосберегающих проектов;
- методические документы, в которых изложены полностью или со ссылками на первоисточники рекомендации, методы, способы, схемы, алгоритмы, модели энергосбережения за счет повышения эффективности использования и снижения потерь первичных ТЭР, использования вторичных ТЭР, возобновляемой энергии и альтернативных видов топлива;
- методические документы, регламентирующие требования к точности методов измерений, обеспечение единства измерений, метрологического контроля и надзора при учете ТЭР на стадиях добычи, производства, переработки, транспортирования, хранения и потребления.

Комплекс нормативных и методических документов по обеспечению энергосбережения приведен в ГОСТ Р 51387-99 «Энергосбережение. Нормативно-методическое обеспечение» [60]. Он позволяет системно упорядочить активно развивающиеся процессы нормативно-методического обеспечения энергосбережения на федеральном, региональном (субъектов РФ), ведомственном и локальном уровнях с использованием принципов, учитывающих рыночные условия хозяйствования.

Стандарт устанавливает основные понятия, принципы, цели и субъекты деятельности в области нормативно-технического обеспечения энергосбережения, состав и назначение основополагающих нормативных, методических документов и распространяется на деятельность, связанную с эффективным использованием топливно-энергетических ресурсов, на энергопотребляющие объекты (установки, оборудование, продукцию

производственно-технического и бытового назначения), технологические процессы, работы и услуги. Он содержит:

- основные термины и понятия в области энергосбережения;
- требования к составу и содержанию нормативных и методических документов по обеспечению энергосбережения, основные принципы и методические основы деятельности в области нормативно-методического обеспечения энергосбережения;
- номенклатурный состав и классификацию показателей эффективности использования ТЭР;
- порядок выбора и внесения показателей в техническую документацию;
- методы расчета энергобалансов потребителей энергоресурсов с последующей их паспортизацией (ГОСТ Р 51379-99) [58];
- методы подтверждения соответствия показателей энергетической эффективности энергопотребляющей продукции их нормативным значениям (ГОСТ Р 51380-99) [66];
- порядок маркирования энергопотребляющей продукции (ГОСТ Р 51388-99) [59];
- методы расчета освещенности и эффективности тепловых режимов, требования к теплоизоляции, контролю поддержания температуры, общих энергобалансов зданий с последующей их паспортизацией;
- нормативы расхода топлива и энергии, методы их определения;
- требования к энергосберегающим технологиям, методы расчета энергобалансов промышленных технологических процессов;
- методы расчета и анализа направлений снижения потерь топлива и энергии при создании продукции и ее эксплуатации;
- методы определения экономической эффективности мероприятий по энергосбережению;
- направления привлечения инвестиций для реализации проектов и мероприятий по энергосбережению;
- требования к метрологическому обеспечению энергосбережения;
- требования к использованию вторичных энергетических ресурсов;
- требования к нетрадиционным возобновляемым источникам энергии;
- методы автоматизированного сбора и обработки данных о расходах топлива и энергии;
- требования к информационному обеспечению в области энергосбережения;
- требования к системе обучения по обеспечению энергосбережения.

Для установления общих требований и правил в области развития энергосбережения в промышленном и гражданском строительстве используются следующие основные отраслевые стандарты:

- ГОСТ 26254-84 Здания и сооружения. Методы определения сопротивления теплопередаче ограждающих конструкций [61];

- ГОСТ 25380-82 Здания и сооружения. Метод измерения плотности тепловых потоков, проходящих через ограждающие конструкции [62];
- ГОСТ 26629-85 Здания и сооружения. Метод тепловизионного контроля качества теплоизоляции ограждающих конструкций [63];
- ГОСТ 26253-84 Здания и сооружения. Метод определения теплоустойчивости ограждающих конструкций [64];
- ГОСТ 30494-96 Здания жилые. Параметры микроклимата в помещениях [65].

Требования ГОСТ Р 51387-99 и отраслевых стандартов в области энергосбережения и энергоэффективности учитываются при разработке и при последующем пересмотре строительных норм и правил (СНиП).

СНиП представляет собой сборник, включающий нормативы и постановления, которые регулируют процессы строительства и переустройства зданий. В части энергосбережения и энергоэффективности в нормах устанавливаются требования к следующим характеристикам:

- приведенное сопротивление теплопередаче ограждающих конструкций зданий;
- диапазоны рабочих температур и конденсация влаги на внутренней поверхности ограждающей конструкции;
- удельный показатель расхода тепловой энергии на отопление здания;
- теплоустойчивость ограждающих конструкций в теплый период года и помещений зданий в холодный период года;
- воздухопроницаемость ограждающих конструкций и помещений зданий;
- защита от переувлажнения ограждающих конструкций;
- теплоусвоение поверхности полов;
- определение и повышение энергетической эффективности проектируемых и существующих зданий;
- контроль нормируемых показателей, включая энергетический паспорт здания;
- номенклатурный состав и классификация показателей эффективности использования ТЭР;
- порядок выбора и внесения показателей в техническую документацию;
- методы расчета освещенности;
- методы расчета эффективности тепловых режимов, требований к теплоизоляции, контролю поддержания температуры;
- нормативы расхода топлива и энергии, методы их определения.

4. ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ

Постановление Правительства РФ № 391 от 1 июня 2010 г. определило задачи, состав, сроки создания Государственной информационной системы (ГИС) «Энергоэффективность» [26].

В соответствии с принятым документом определены цели создания информационной системы:

- свободное предоставление актуальной информации о требованиях законодательства Российской Федерации об энергосбережении;
- предоставление информации о ходе реализации положений законодательства об энергосбережении;
- получение и предоставление объективных данных об энергоемкости экономики Российской Федерации (в том числе ее отраслей), о потенциале снижения такой энергоемкости, о наиболее эффективных проектах и о выдающихся достижениях в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Официальным оператором геоинформационной системы (ГИС) определено Министерство энергетики Российской Федерации.

Фактическим исполнителем задач по созданию и эксплуатации ГИС «Энергоэффективность» является созданное в 2009 г. Российское энергетическое агентство (РЭА). Сайт РЭА находится по адресу <http://rosenergo.gov.ru>.

Состав информации ГИС:

- нормативно-правовая база;
- технологии, решения, лучший российский и зарубежный опыт;
- методические материалы (стандарты, типовые документы, инструкции);
- статистика и аналитика в области энергосбережения и повышения энергоэффективности;
- обучающие и просветительские материалы в области энергосбережения и повышения энергоэффективности;
- шаблоны проектов и технико-экономических обоснований в области энергосбережения и повышения энергоэффективности.

Кроме приведенной общесистемной информации, в ГИС должны представляться:

- данные о ходе и результатах проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении государственного, муниципального и частного жилищных фондов;
- средние показатели энергетической эффективности зданий, строений и сооружений, вводимых в эксплуатацию после строительства, реконструкции или капитального ремонта;
- количество многоквартирных домов, вводимых в эксплуатацию после строительства, реконструкции или капитального ремонта, относимых к разным классам энергетической эффективности в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

- данные о ходе выполнения требований о наличии в технической документации, прилагаемой к товарам, в маркировке товаров и на их этикетках информации о классах энергетической эффективности товаров;
- показатели энергоемкости экономики Российской Федерации, в том числе ее отраслей;
- данные о потенциале снижения энергоемкости экономики Российской Федерации, в том числе ее отраслей;
- данные о наилучших мировых и российских достижениях в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- установленные требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, обобщенные по видам деятельности указанных организаций;
- перечень товаров, работ и услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, при использовании которых расходуются энергетические ресурсы в объемах, составляющих существенную долю в структуре потребления отдельных групп государственных или муниципальных заказчиков, осуществляющих аналогичные виды деятельности.

Сама ГИС реализована в виде федерального портала и системы региональных интернет-ресурсов, отражающих общесистемную и региональную информацию.

Поскольку режимы энергопользования весьма разнообразны, Постановлением Правительства предусмотрена специализация министерств и ведомств при обработке, анализе и предоставлении информации в ГИС.

Минэнерго (РЭА):

- данные о СРО энергоаудиторов, включенных в реестр саморегулируемых организаций;
- сведения, полученные в ходе обработки, систематизации и анализа данных энергетических паспортов, составленных по результатам обязательных и добровольных энергетических обследований;
- количество и основные результаты обязательных энергетических обследований;
- данные о наиболее результативных мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в топливно-энергетическом комплексе;
- перечень товаров, работ и услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, использование которых требует значительного использования энергоресурсов.

Минэкономразвития:

- информацию о сложившейся практике заключения энергосервисных договоров (контрактов), в том числе энергосервисных договоров (контрактов), заключенных для обеспечения государственных и

муниципальных нужд, и об объеме планируемой экономии энергетических ресурсов при реализации таких договоров (контрактов);

- сведения о наиболее результативных мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

- перспективные направления энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Минрегионразвития:

- данные о ходе и результатах осуществления мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в жилищном фонде, в том числе в рамках деятельности государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Министерство промышленности и торговли:

- данные о ходе выполнения требований о наличии в технической документации, прилагаемой к товарам, в маркировке товаров и на их этикетках информации о классах энергетической эффективности товаров;

- перечень продукции и перечень технологических процессов, связанных с использованием энергетических ресурсов и имеющих высокую энергетическую эффективность.

Министерство финансов:

- объемы и направления расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Министерство образования и науки:

- сведения о наилучших мировых и российских достижениях в области энергосбережения и энергетической эффективности.

Федеральная служба по тарифам:

- требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, обобщенные по видам деятельности указанных организаций.

Роспотребнадзор и Федеральная антимонопольная служба:

- данные о нарушениях при исполнении законодательства Российской Федерации об энергосбережении.

Федеральная служба государственной статистики:

- сведения, полученные в ходе осуществления государственного статистического учета в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, включая сведения об объемах использования энергетических ресурсов, о затратах на оплату энергетических ресурсов и об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор):

- количество зданий, строений и сооружений, вводимых в эксплуатацию в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;
- средние показатели в области энергетической эффективности вводимых в эксплуатацию зданий, строений и сооружений;
- данные о выполнении требований об оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов нежилых зданий, строений и сооружений, за которыми ведет наблюдение Ростехнадзор;
- данные о выявленных Ростехнадзором нарушениях законодательства Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

Органы государственной власти субъектов федерации:

- региональные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, информация о ходе их реализации;
- данные об оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов объектов жилищного фонда субъекта Российской Федерации;
- данные о сложившейся практике заключения и исполнения энергосервисных договоров (контрактов) для нужд субъекта Российской Федерации, и объем планируемой экономии энергетических ресурсов при реализации таких договоров (контрактов);
- данные о выявленных нарушениях законодательства Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;
- данные о ходе и результатах осуществления мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в жилищном фонде субъекта Российской Федерации;
- нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;
- данные об объеме и о структуре производства, потребления и передачи энергетических ресурсов на территории субъекта Российской Федерации;
- данные о формах и объемах осуществляемой субъектом Российской Федерации поддержки граждан и организаций в осуществлении мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- установленные органом государственной власти субъекта Российской Федерации в области регулирования тарифов требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, обобщенные по видам деятельности указанных организаций.

Органы местного самоуправления:

- муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, информация о ходе их реализации;

- муниципальные нормативные акты об энергосбережении и повышении энергетической эффективности;
- данные об оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов объектов муниципального жилищного фонда;
- данные о сложившейся практике заключения и исполнения энергосервисных договоров (контрактов) для муниципальных нужд и объем планируемой экономии энергетических ресурсов при исполнении таких договоров (контрактов);
- данные о ходе и результатах осуществления мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в муниципальном жилищном фонде;
- данные об объеме и о структуре производства, потребления и передачи энергетических ресурсов на территории муниципального образования;
- формы и объем осуществляемой муниципальным образованием поддержки граждан и организаций в осуществлении мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- установленные органами местного самоуправления в области регулирования тарифов требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, обобщенные по видам деятельности указанных организаций;
- количество зданий, строений и сооружений, вводимых в эксплуатацию в соответствии с требованиями энергетической эффективности;
- средние показатели энергетической эффективности вводимых в эксплуатацию зданий, строений и сооружений;
- данные о выполнении требований об оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов жилых домов;
- количество многоквартирных домов, вводимых в эксплуатацию после осуществления строительства, реконструкции или капитального ремонта, относимых к разным классам.

Информация формируется с использованием данных, содержащихся в информационных системах обеспечения градостроительной деятельности.

Требования по предоставлению информации:

- на федеральном портале ГИС информация представляется в обобщенном виде;
- конкретная информация по состоянию энергосбережения и энергоэффективности в субъектах федерации и муниципальных образованиях представляется на официальных сайтах органов исполнительной власти субъектов федерации и муниципалитетов;
- информация на федеральном портале и региональных сайтах должна обновляться не реже, чем 1 раз в квартал. Доступ к опубликованной информации свободный;

– информационные ресурсы ГИС должны быть интегрированы с государственной информационной системой «Управление».

Финансирование создания и обеспечение деятельности ГИС на федеральном уровне осуществлено за счет средств федерального бюджета без изменения штатной численности министерств и ведомств.

5. ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ И ПОВЫШЕНИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ИХ НАРУШЕНИЯ

Государственный контроль за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности организациями, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, а также физическими лицами осуществляется федеральными органами исполнительной власти (федеральный государственный контроль), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный контроль), уполномоченными на осуществление такого государственного контроля в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации (ст. 28 ФЗ № 261-ФЗ).

Выработка государственной политики и нормативно-правовое регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности возложены на:

- 1) Министерство экономического развития РФ (в сфере повышения энергетической эффективности экономики РФ; обеспечения энергетической эффективности при размещении заказов для государственных или муниципальных нужд; обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности бюджетными учреждениями, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности);
- 2) Министерство промышленности и торговли РФ (в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности при обороте товаров, в том числе утверждение правил определения классов энергетической эффективности товаров, определение категорий товаров и их характеристик в установленных Правительством РФ пределах и решения ряда других вопросов в пределах сферы деятельности министерства);
- 3) Министерство регионального развития РФ (в сфере обеспечения энергетической эффективности зданий, строений, сооружений, в том числе в

жилищном фонде, в садовых, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан; в сфере повышения энергетической эффективности экономики субъектов РФ и муниципальных образований);

- 4) Министерство энергетики РФ (по вопросам проведения энергетических обследований, информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, учета использования энергоресурсов).

Лица, виновные в нарушении законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, несут административную, дисциплинарную и гражданскую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (ст. 29 ФЗ № 261-ФЗ).

Административная ответственность за нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности предусмотрена ст. 9.16 Кодекса РФ об административных правонарушениях:

Так, несоблюдение лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований энергетической эффективности, предъявляемых к многоквартирным домам, требований их оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов, требований о проведении обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 до 10 тыс. руб.; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 10 до 15 тыс. руб.; на юридических лиц – от 20 до 30 тыс. руб.

При этом несоблюдение сроков проведения обязательного энергетического обследования влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 до 15 тыс. руб.; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, от 10 до 15 тыс. руб.; на юридических лиц – от 50 до 250 тыс. руб.

Вопросы дисциплинарной ответственности урегулированы нормами Трудового кодекса Российской Федерации.

В соответствии со ст. 192 ТК РФ дисциплинарная ответственность – это ответственность, которая может быть применена к работнику за неисполнение или ненадлежащее исполнение по его вине возложенных на него трудовых обязанностей.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение трудовых обязанностей является дисциплинарным проступком. За совершение дисциплинарного проступка трудовое законодательство предусматривает следующие виды дисциплинарной ответственности: замечание, выговор, увольнение по соответствующим основаниям (имеются ввиду п. 5, 6, 9 или 10 ч.1 ст. 81 ТК РФ, п. 1 ст. 336 или ст. 348.11 ТК РФ в случаях, когда виновные действия, дающие основания для утраты доверия, либо соответственно аморальный проступок совершены работником по месту работы и в связи с исполнением им трудовых обязанностей).

Для гражданских служащих предусмотрен более широкий перечень дисциплинарных взысканий в соответствии со ст. 57 ФЗ от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ». К государственным служащим за совершение дисциплинарного проступка могут быть применены следующие меры дисциплинарного взыскания: замечание, выговор, предупреждение о неполном должностном соответствии, освобождение от замещаемой должности гражданской службы, увольнение с гражданской службы по основаниям, установленным п. 2, подп. «а-г» п. 3, п. 5 и 6 ч.1 ст. 37 ФЗ от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ».

Следующий вид ответственности за нарушение законодательства об энергосбережении – это гражданско-правовая ответственность.

Гражданско-правовая ответственность – это ответственность, наступающая за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, возникающих из отношений, регулируемых законодательством об энергосбережении и повышении энергетической эффективности, а также за причинение вреда в результате несоблюдения требований, установленных законодательством об энергосбережении и повышении энергетической эффективности.

В силу ст. 1064 ГК РФ вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред.

Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, а также за причинение вреда предусмотрена гражданским законодательством в различных формах:

1. Возмещение убытков (ст. 393, 394 ГК РФ).

В соответствии со ст.15 ГК РФ под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права; утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это

лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

2. Выплата неустойки (ст. 394 ГК РФ).

Если за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства установлена неустойка, то убытки возмещаются в части, не покрытой неустойкой. Законом или договором могут быть предусмотрены случаи, когда допускается взыскание только неустойки, но не убытков; когда убытки могут быть взысканы в полной сумме сверх неустойки; когда по выбору кредитора могут быть взысканы либо неустойка, либо убытки.

3. За неисполнение денежного обязательства возможно взыскание процентов за пользование чужими денежными средствами (ст. 395 ГК).

Такой вид ответственности наступает в случае неправомерного удержания, уклонения от их возврата, иной просрочки в уплате либо неосновательного получения или сбережения за счет другого лица денежных средств. Размер процентов определяется существующей в месте жительства кредитора, а если кредитором является юридическое лицо, в месте его нахождения учетной ставки банковского процента на день исполнения денежного обязательства или его соответствующей части.

4. Выполнение обязательства в натуре (ст. 396 ГК РФ).

6. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ И ПОВЫШЕНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА»

Государственная программа Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации 27 декабря 2010 г. (№ 2446-р) [45].

Программа включает следующие разделы:

I. Характеристика текущего состояния сферы энергосбережения и уровня эффективности использования энергии в Российской Федерации, основные показатели и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации Программы.

II. Приоритеты и цели государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Российской Федерации, прогноз развития энергосбережения и повышения энергетической эффективности и планируемые макроэкономические показатели по итогам реализации Программы.

- III. Конечные результаты реализации Программы.
- IV. Срок и этапы реализации Программы.
- V. Перечень основных мероприятий Программы.
- VI. Основные меры правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.
- VII. Перечень и краткое описание подпрограмм Программы.
- VIII. Целевые индикаторы и показатели Программы
- IX. Обоснование состава и значений целевых индикаторов и показателей Программы и оценка влияния внешних факторов и условий на их достижение.
- X. Информация по ресурсному обеспечению Программы за счет средств федерального бюджета.
- XI. Меры государственного регулирования и минимизации рисков, управление реализацией Программы и контроль за ходом ее выполнения.
- XII. Методика оценки эффективности Программы.

В первом разделе Программы дана характеристика текущего состояния сферы энергосбережения и уровня эффективности использования энергии в Российской Федерации

Энергоемкость валового внутреннего продукта России в 2,5 раза выше среднемирового уровня и в 2,5-3,5 раза выше, чем в развитых странах. Более 90 % мощностей действующих электростанций, 83 % жилых зданий, 70 % котельных, 70 % технологического оборудования электрических сетей и 66 процентов тепловых сетей было построено еще до 1990 года. Около четверти используемых в настоящее время бытовых холодильников было приобретено более 20 лет назад. В промышленности эксплуатируется 15 % полностью изношенных основных фондов.

Сохранение высокой энергоемкости российской экономики может привести к снижению энергетической безопасности России и сдерживанию экономического роста. Выход России на стандарты благосостояния развитых стран на фоне усиления глобальной конкуренции и исчерпания источников экспортно-сырьевого типа развития требует кардинального повышения эффективности использования всех видов энергетических ресурсов.

В 2000-2008 гг. после долгого отставания Россия вырвалась в мировые лидеры по темпам снижения энергоемкости валового внутреннего продукта. За эти годы данный показатель снизился на 35 %, то есть в среднем снижался почти на 5 % в год. Наибольшее влияние на снижение энергоемкости валового внутреннего продукта оказали структурные сдвиги в экономике России.

Промышленность и жилой сектор развивались значительно медленнее, чем сфера услуг, а в промышленности опережающими темпами росло производство менее энергоемких продуктов.

Уровень энергоемкости производства важнейших отечественных промышленных продуктов выше среднемировых в 1,2–2 раза и выше лучших мировых образцов в 1,5–4 раза. Низкая энергетическая эффективность влечет

за собой низкую конкурентоспособность российской промышленности. При приближении внутренних цен на энергетические ресурсы к мировым российская промышленность может выжить в конкурентной борьбе только при условии значительного повышения энергетической эффективности производства.

Высокая энергоемкость при росте тарифов на энергоносители затрудняет борьбу с инфляцией. Рост тарифов на энергоносители необходим для обеспечения развития топливно-энергетического комплекса. Однако рост нагрузки по оплате энергоносителей, выходящий за пределы платежной способности населения, затрудняет борьбу с бедностью, не позволяет обеспечить высокую собираемость платежей и порождает недовольство граждан. Низкая энергетическая эффективность жилищно-коммунального комплекса и бюджетной сферы ведет к высокой нагрузке коммунальных платежей на местные бюджеты, бюджеты субъектов Российской Федерации и федеральный бюджет, что снижает финансовую стабильность.

В Программе представлена оценка потенциала повышения эффективности использования энергии в Российской Федерации по состоянию на 2007 г. Потенциал энергосбережения оценивается в миллионах тонн условного топлива по двум направлениям: в сфере производства и преобразования энергетических ресурсов и в сфере их потребления. По каждому из них дана обобщающая оценка потенциала и в том числе по видам энергетических ресурсов: углю, сырой нефти, нефтепродуктам, газу и прочим видам топлива, а также электро- и тепловой энергии.

В сфере производства и преобразования энергетических ресурсов общая их экономия оценивается в размере 403,89 млн т у.т., из которых наибольший удельный вес занимает газ – 257,43 млн т у.т. или 63,7 %. На долю угля приходится 83,5 млн т у.т. или 20,7 %, нефтепродуктов – 49,53 млн т у.т. или 12,3 %.

Оценка технического потенциала повышения энергетической эффективности в Российской Федерации позволяет сделать вывод о том, что он является одним из самых значительных в мире. Он составляет более 40 % уровня потребления энергии.

Единый топливно-энергетический баланс Российской Федерации за 2007 год свидетельствует о потреблении первичных энергетических ресурсов в объеме 955,3 млн т у.т. Наибольший удельный вес в нем принадлежит природному газу – 529 млн т у.т. или 55,3 %; на долю сырой нефти приходится 337,3 млн т у.т. или 35,3 %; угля – 156,6 млн т у.т. или 16,4 %; атомной энергии – 60,55 млн т у.т. или 6,3 %.

Конечное потребление энергоресурсов в соответствии с единым топливно-энергетическим балансом составляет 695,55 млн т у.т., в том числе промышленность – 244,75 млн т у.т. или 35,1 %. Из этой величины на долю целлюлозы приходится 3,75 млн т у.т. или 1,5 %; бумаги – 1,6 млн т у.т. или 0,7 %; картона – 1,2 млн т у.т. или 0,5 %. При этом основным видом используемых ресурсов для производства этих видов продукции является

тепловая энергия, на долю которой приходится 82,4 %, 67,5 % и 75 % соответственно.

В целом по промышленности основным видом потребляемых ресурсов также является тепловая энергия. Ее удельный вес составляет 32,3 % (79,0 млн т у.т.), доля природного газа составляет 25,5 % (62,5 млн т у.т.), электрической энергии – 21,3 % (52,2 млн т у.т.), угля – 18,2 % (44,5 млн т у.т.).

Решение проблемы энергосбережения и повышения энергетической эффективности носит долгосрочный характер, что обусловлено необходимостью как изменения системы отношений на рынках энергоносителей, так и замены и модернизации значительной части производственной, инженерной и социальной инфраструктуры и ее развития на новой технологической базе.

Во втором разделе Программы представлены приоритеты и цели государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Российской Федерации, дан прогноз развития энергосбережения и повышения энергетической эффективности и планируемые макроэкономические показатели по итогам реализации Программы.

Мероприятия Программы позволят повысить уровень и качество жизни населения за счет реализации потенциала энергосбережения и повышения энергетической эффективности на основе модернизации, технологического развития и перехода к рациональному и экологически ответственному использованию энергетических ресурсов.

Основными целями Программы являются:

- снижение энергоемкости валового внутреннего продукта Российской Федерации на 13,5 %, что в совокупности с другими факторами позволит обеспечить решение задачи по снижению энергоемкости валового внутреннего продукта на 40 % в 2007–2020 гг.;
- формирование в России энергоэффективного общества.

Основными задачами программы являются:

- существенное снижение доли энергетических издержек, снижение нагрузки по оплате услуг энергоснабжения на бюджетную систему и обеспечение повышения конкурентоспособности и финансовой устойчивости российской экономики, обеспечение населения качественными энергетическими услугами по доступным ценам;
- снижение выбросов парниковых газов, а также снижение вредных выбросов и укрепление на этой основе здоровья населения;
- формирование целостной и эффективной системы управления энергосбережением и повышением энергетической эффективности на основе комплексного развития инфраструктуры, обучения и повышения квалификации руководителей и специалистов, занятых в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Основными макроэкономическими показателями по итогам реализации Программы являются:

- обеспечение снижения энергоемкости валового внутреннего продукта за счет реализации мероприятий Программы не менее чем на 7,4 % на I этапе (2011–2015 гг.) и на 13,5 % за весь срок реализации Программы (2011–2020 гг.);

- обеспечение годовой экономии первичной энергии за счет реализации мероприятий Программы в размере не менее 100 млн т у.т. к концу I этапа (к 2016 г.) и 195 млн т у.т. к концу II этапа (к 2021 г.);

- обеспечение суммарной экономии энергии в размере 334 млн т у.т. на I этапе (2011–2015 гг.) и 1124 млн т у.т. за весь срок реализации Программы (2011–2020 гг.).

Конечные результаты реализации Программы приведены в третьем разделе. Реализация мероприятий Программы позволит значительно повысить уровень энергетической эффективности, необходимый для достижения темпов роста экономики, предусмотренных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

Эффективность мероприятий программы характеризуется социально-экономическими и экологическими показателями.

Экологическая эффективность Программы характеризуется снижением выбросов парниковых газов в млн т CO₂-экв за счет реализации технических мероприятий Программы. За период реализации Программы с 2011 по 2020 гг. снижение выбросов парниковых газов прогнозируется в объеме 2436 млн т, в том числе за 2011–2015 гг. – 673,5 млн т или 27,6 %.

Общая эффективность Программы оценивалась через интегральную оценку эффективности ее мероприятий. Расчет социально-экономической эффективности осуществлялся путем определения чистого дисконтированного дохода от реализации мероприятий Программы на период 2011–2030 гг.

Показатели экономической, бюджетной и коммерческой эффективности программы приведены в табл. 2.1.

Срок реализации Программы – 2011–2020 гг. (IV раздел).

Реализация Программы будет осуществляться поэтапно:

- на I этапе (2011–2015 гг.) предполагается осуществить переход на энергоэффективный путь развития экономики Российской Федерации;

- на II этапе (2016–2020 гг.) предполагается обеспечить развитие экономики Российской Федерации по энергоэффективному пути.

В V разделе Программы предусмотрены мероприятия по выведению из эксплуатации старых неэффективных мощностей, оборудования, установок, внедрению инновационных технологий и нового прогрессивного оборудования во всех отраслях российской экономики и социальной сфере в процессе нового строительства и модернизации.

В табл. 2.2 приведена экономия первичной энергии в млн тонн условного топлива за счет реализации программы по отдельным секторам российской экономики.

Таблица 2.1

Показатели эффективности Программы

Показатели	Значения показателей
Экономическая эффективность программы	
Чистая дисконтированная стоимость (NPV), млрд руб. при коэффициенте дисконтирования 10 %	5447
Внутренняя норма доходности (RR), %	39
Период окупаемости, лет	7
Бюджетная эффективность Программы	
Чистая дисконтированная стоимость (NPV), млрд руб. при коэффициенте дисконтирования 10 %	1403
Внутренняя норма доходности (RR), %	Поток платежей положителен на всем горизонте расчетов
Период окупаемости, лет	1
Коммерческая эффективность Программы	
Чистая дисконтированная стоимость (NPV), млрд руб. при коэффициенте дисконтирования 10 %	724
Внутренняя норма доходности (RR), %	20
Период окупаемости, лет	12

Таблица 2.2

Экономия первичной энергии за счет реализации мероприятий Программы
на период до 2020 года, млн т у.т.

Сектор экономики	2011-2020 гг., всего	В том числе						
		2011-2015 гг., всего	из них по годам					2020
			2011	2012	2013	2014	2015	
Электроэнергетика	312,81	82,45	8,07	12,2 4	16,2 7	20,5 5	25,32	58,5
Теплоснабжение и системы коммунальной инфраструктуры	184,18	51,84	5,41	7,76	10,1 7	12,8 2	15,68	35,53
Промышленность	333,25	110,35	9,85	15,9 7	22,0 6	28,1 4	34,33	50,75
Сельское хозяйство	7,94	2,03	0,17	0,29	0,41	0,52	0,64	1,55

Транспорт	72,2	18,54	1,56	2,64	3,71	4,78	5,85	14,21
Государственные (муниципальные) учреждения и сфера оказания услуг	115,95	39,56	4,92	6,36	7,90	9,41	10,97	18,38
Жилищный фонд	97,83	29,18	2,55	4,12	5,95	7,12	9,44	17,04
Всего по Программе	1124,16	333,95	32,5 3	49,3 8	66,4 7	83,3 4	102,2 9	195,5 1

В VI разделе Программы приведены основные меры правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Требования к порядку и условиям предоставления субсидий из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности приведены в табл. 2.3.

Требования к порядку и условиям предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам на реализацию проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, привлекаемым организациями, приведены в табл. 2.4.

Перечень и краткое описание подпрограмм Программы приведено в VII разделе Подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» определены для следующих секторов российской экономики:

- электроэнергетика;
- теплоснабжение и системы коммунальной инфраструктуры;
- промышленность;
- сельское хозяйство;
- транспорт;
- государственные (муниципальные) учреждения и сфера оказания услуг;
- жилищный фонд.

Таблица 2.3

Требования к порядку и условиям предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации

Условия предоставления субсидий из федерального бюджета
– Доля софинансирования из федерального бюджета не может превышать 100 % средств, выделенных в соответствующем году из бюджета субъекта Российской Федерации на реализацию программы (мероприятий программы)
– Объем ежегодного софинансирования из федерального бюджета одного субъекта Российской Федерации не может превышать 500 млн руб.
Отбор региональных программ для предоставления субсидий

– Госпрограммой предусмотрено, что отбор региональных программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности для предоставления субсидий из федерального бюджета будет проходить на основании результатов ранжирования заявок регионов в зависимости от набираемых баллов (высший рейтинг получают программы с максимальным значением этого показателя) – Определение рейтинга осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, который должен предусматривать оценку программы исходя из совокупности критериев
--

Таблица 2.4

Требования к порядку и условиям предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам на реализацию проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

Гарантия предоставляется в обеспечение исполнения обязательств принципала по возврату части полученного кредита в размере до 50 % фактически предоставленной принципалу суммы
Не менее 15 % полной стоимости проекта должны быть профинансированы принципалом из собственных средств
Объем государственной поддержки не должен превышать 75 % полной стоимости проекта
Объем государственных гарантий на соответствующий год, предусмотренный программой, направляется на обеспечение исполнения обязательств по проектам в следующих пропорциях: 50 % – для обеспечения исполнения обязательств по проектам по повышению энергетической эффективности в жилищно-коммунальной сфере со сроками окупаемости не более 5 лет, в том числе с использованием механизма энергосервисного контракта; 50 % – по проектам по повышению энергетической эффективности в промышленности

Кроме того, в разделе VII представлены:

- подпрограмма «Стимулирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности в субъектах Российской Федерации»;
- подпрограмма «Методическое, информационное и кадровое обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности».

В результате реализации Программы при норме дисконтирования 10 % чистый дисконтированный доход консолидированного бюджета составит 1403 млрд руб. за период 2011–2030 гг.

В Программе предусмотрена система целевых индикаторов и показателей, отражающих целевую результативность ее мероприятий в отношении экономики Российской Федерации в целом, а также отдельных ее отраслей (раздел VIII).

Перечень целевых индикаторов и показателей Программы включает интегральные (обобщающие) индикаторы и индикаторы отдельных подпрограмм. Интегральные (обобщающие) индикаторы и показатели по отдельным годам реализации Программы приведены в табл. 2.5.

Таблица 2.5

**Интегральные целевые индикаторы и показатели Программы
на период до 2020 года**

Индикатор	Единица измерения	Показатели по годам					
		2011	2012	2013	2014	2015	2020
1. Снижение энергоемкости валового внутреннего продукта	%	2	4	5,9	6,5	7,4	13,5
2. Обеспечение годовой экономии первичной энергии	млн т у.т.	32,5	49,4	66,5	83,3	102,2	195,5
3. Обеспечение суммарной экономии природного газа	млрд куб.	11	17	21	27	33	63
4. Обеспечение суммарной экономии электроэнергии	млрд кВт·ч	21	32	44	54	67	81
5. Обеспечение суммарной экономии тепловой энергии	млн Гкал	70	70	96	121	143	247
6. Обеспечение суммарной экономии нефти и нефтепереработки	млн т	1	1	1	2	2	3
7. Обеспечение суммарного снижения выбросов парниковых газов	млн т экв. CO ₂	62	93	125	157	192	393

Интегральным (обобщенным) целевым показателем энергосбережения и повышения энергетической эффективности для экономики Российской Федерации в целом является снижение энергоемкости валового внутреннего продукта на 13,5 %, что в совокупности с другими факторами позволит обеспечить достижение цели по снижению энергоемкости валового внутреннего продукта на 40 % в 2007–2020 гг.

С учетом данных единого топливно-энергетического баланса Российской Федерации для каждой из подпрограмм Программы и для каждой отрасли экономики сформирована своя система целевых индикаторов и показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования в соответствии с требованиями законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности разрабатывают целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности в составе соответствующих региональных и муниципальных программ.

Обоснование состава и значений целевых индикаторов и показателей Программы и оценка влияния внешних факторов и условий на их достижение приведено в IX разделе Программы.

Значения целевых индикаторов и показателей Программы по этапам ее реализации определены таким образом, чтобы при любом сценарии развития экономики Российской Федерации было достигнуто снижение энергоемкости валового внутреннего продукта на 40 % в 2007–2020 гг.

В соответствии с Федеральным законом «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Программе также устанавливаются целевые задания по повышению доли отпуска энергетических ресурсов по приборам учета и доли оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов. Также определяются доли объектов, на которых проведены энергетические обследования, и доли государственных (муниципальных) учреждений, заключивших энергосервисные договоры (контракты).

В Программе также определены характеристики энергетической эффективности энергопотребляющего оборудования, установок и транспортных средств и задания по повышению доли зданий, в которых проводится комплексный капитальный ремонт в рамках реализации проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

При планировании ресурсного обеспечения Программы (X раздел) учитывалась ситуация в финансово-бюджетной сфере как на федеральном, так и на региональном уровнях. Принималось во внимание также высокая экономическая, политическая и финансовая значимость проблемы повышения энергетической эффективности экономики Российской Федерации, а также возможности и механизмы ее решения за счет средств федерального бюджета.

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников. Объемы финансирования программы приведены в табл. 2.6.

Таблица 2.6

Объемы финансирования Программы

Источник финансирования	Всего 2011-2020 гг.	В том числе	
		I этап 2011-2015 гг.	II этап 2016-2020 гг.
Всего на реализацию программы	9532,4	3553,3	5979,1
В том числе:			
— средства федерального бюджета	70,0	35,0	35,0
— средства бюджетов РФ	625,3	208,2	417,1

— внебюджетные источники	8837,1	3310,1	5527,0
--------------------------	--------	--------	--------

Объемы финансирования мероприятий, реализуемых в организациях частной формы собственности, определяются по согласованию с хозяйствующими субъектами.

Средства федерального бюджета и средства бюджетов субъектов Российской Федерации включают объемы государственных капитальных вложений, расходы на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы и прочие расходы.

Объемы финансирования мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета составляют 0,7 % общих расходов на реализацию Программы.

Объем и динамика расходов средств федерального бюджета на реализацию Программы определяются характером и сроками реализации мероприятий Программы.

При недостаточности внебюджетных средств соответствующие расходы на реализацию мероприятий Программы не могут быть осуществлены только за счет средств федерального бюджета.

В Программе предусмотрены стимулирующие механизмы и меры государственной поддержки проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (XI раздел), основными из которых являются:

- стимулирование реализации региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности за счет софинансирования из федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации;

- стимулирование принятия публичной оферты, направленной на энергосбережение и повышение энергетической эффективности, посредством реализации мероприятий по внедрению энергоэффективных технологий и оборудования для энергоемких видов деятельности на основе предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам на реализацию энергосберегающих проектов, привлекаемых организациями, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

- стимулирование реализации типовых проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности во всех отраслях экономики за счет использования предусмотренных законодательством мер государственной поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- финансирование мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на объектах государственных (муниципальных) учреждений;

– финансирование научно-исследовательских работ, осуществление образовательной деятельности и информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Текущее управление реализацией Программы, а также контроль за ходом ее выполнения осуществляются ответственным исполнителем Программы и соисполнителями Программы в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 02 августа 2010 г. № 588.

Министерство энергетики Российской Федерации руководит деятельностью по реализации Программы, несет ответственность за ее выполнение и конечные результаты, рациональное использование выделяемых средств и определяет формы и методы управления реализацией Программы.

Затраты на управление реализацией и контроль выполнения Программы на 2011–2020 гг. составляют 409 млн руб. (в том числе на 2011–2013 гг. – 105 млн руб.), что составляет около 0,01 % от общих затрат на реализацию Программы.

При оценке эффективности Программы учитывались затраты и ожидаемые результаты реализации мероприятий Программы (раздел XII).

Повышение энергетической эффективности и снижение энергетических издержек является только одним из результатов модернизации и технологического развития. Поэтому в расчетах затрат по проектам используется концепция приростных капитальных затрат.

Дополнительные затраты или выгоды могут включать годовое изменение эксплуатационных издержек, устранение необходимости в капитальных вложениях или расходах на капитальный ремонт.

Расходы бюджетов на реализацию Программы определялись исходя из объемов реализации мероприятий Программы.

Стимулирование реализации региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности субъектов Российской Федерации осуществляется за счет софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

Стимулирование принятия потребителями энергетических ресурсов решений о реализации проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется за счет предоставления государственных гарантий по кредитам на реализацию такого рода проектов.

Кроме того, средства федерального бюджета используются на финансирование мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на объектах федеральных государственных учреждений, на финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, осуществление образовательной деятельности и информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

В качестве экономических эффектов Программы оцениваются:

- годовая и суммарная экономия на приобретении энергетических ресурсов всеми потребителями в ценах соответствующих лет как сумма произведений объемов экономии конечной энергии по каждому мероприятию Программы на соответствующие цены энергоносителей. Экономия затрат на оплату энергоносителей по приборам учета включается в оценку эффекта;
- годовая и суммарная за срок действия Программы экономия населения на оплату энергетических ресурсов в ценах соответствующих лет как сумма произведений объемов экономии конечной энергии у населения по каждому мероприятию Программы на соответствующие цены энергоносителей. Экономия затрат на оплату энергоносителей по приборам учета включается в оценку эффекта;
- годовая и суммарная за срок действия Программы экономия средств бюджетов всех уровней на приобретение и субсидирование приобретения энергетических ресурсов за счет реализации мер на бюджетных объектах и за счет снижения размера субсидий на приобретение энергетических ресурсов для населения. Экономия затрат на оплату энергоносителей по приборам учета в бюджетных организациях включается в оценку эффекта;
- годовое и суммарное за срок действия Программы поступление в бюджет дополнительного налога на прибыль за счет снижения издержек производства. Дополнительный доход бюджетной системы рассчитывается путем умножения этой величины на ставку налога на прибыль, равную 20 %.

7. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАЗРАБОТКЕ И РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ И ПРОГРАММ ОРГАНИЗАЦИЙ С УЧАСТИЕМ ГОСУДАРСТВА ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ И ПОВЫШЕНИЯ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ

Основанием для разработки рекомендаций является Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (статья 25).

При разработке рекомендаций, а следовательно, и программ необходимо учитывать достаточно большое количество требований, установленных в документах, утвержденных на федеральном уровне. Основными из них являются:

- Государственная программа Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации 27 декабря 2010 г. (№ 2446-р);
- Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. № 1225 «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»,

содержащее весьма широкий перечень показателей, подлежащих включению в региональные программы энергосбережения [23];

- Приказ Минэкономразвития России от 17 февраля 2010 г. № 61, содержащий детальный перечень рекомендуемых мероприятий по энергосбережению;

- Приказ Минрегиона России от 7 июня 2010 г. № 273, устанавливающий набор обязательных для включения в программы энергосбережения показателей с формулами их расчета [48].

Следует отметить, что региональные программы энергосбережения и повышения энергоэффективности и программы организаций с участием государства или муниципальных образований имеют существенные различия. В связи с этим целесообразно рассмотреть порядок их разработки и реализации отдельно.

Разработку региональных программ энергосбережения и повышения энергоэффективности рекомендуется выполнять в 6 основных этапов:

1. Сбор исходных данных.
2. Составление топливно-энергетического баланса (ТЭБ) региона, определение потенциала и резервов энергосбережения в разных секторах экономики.
3. Выбор приоритетных направлений энергосбережения, формирование структуры программы.
4. Подбор эффективных технических решений энергосбережения и повышения энергоэффективности и их увязка между собой.
5. Выбор мотивирующих механизмов для реализации технических мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности.
6. Мониторинг программ энергосбережения при их разработке и реализации.

Каждый этап имеет определенный результат. Однако четких границ между этапами не существует, они плавно перетекают из одного в другой.

На этапе сбора исходных данных, основной целью является определение ключевых особенностей региона, оказывающих важнейшее влияние на энергопотребление, и затрат, связанных с ресурсообеспечением территории. Регионы могут существенно отличаться друг от друга по числу количественных и качественных параметров. К числу важнейших особенностей, определяющих качественную картину региона относятся:

- природно-климатические особенности и экология региона;
- важнейшие географические параметры (общая площадь, численность населения) и распределение потребителей разных видов энергии по территории;
- обеспеченность региона энергоресурсами и инфраструктурой для их использования (характеристики энергоисточников и энергосетей, наличие дефицита пиковой электрической мощности);
- динамика потребления различных видов энергоресурсов по секторам (и подсекторам) экономики;

– структура промышленного производства и уровень валового регионального продукта (ВРП).

Основным результатом *первого этапа* разработки региональной программы энергосбережения является анализ и сопоставление комплекса выявленных особенностей региона с Государственной программой, утвержденной распоряжением Правительства РФ № 2446-р от 27 декабря 2010 г.

Таким образом, именно этот этап позволяет получить адекватную картину проблематики эффективности энергообеспечения региона.

На *втором этапе* составляется ТЭБ региона, определяется потенциал и резервы энергосбережения в разных секторах экономики. Каждый регион обладает собственным потенциалом повышения энергоэффективности. На это влияют территориальные особенности региона, национальные особенности, климат, нормативно-правовая база и ряд других аспектов.

Базовым механизмом определения потенциала энергосбережения является анализ ТЭБ, основная задача которого заключается в том, чтобы показать общую картину использования ТЭР на определенной территории. Исходной информацией для составления ТЭБ являются формы статотчетности; фактические данные от энергоснабжающих организаций по отпуску, потреблению и потерям энергии; имеющаяся в наличии информация от местных органов власти, данные по нормативам потерь, результаты энергоаудита и другая официальная информация. Результатами разработки ТЭБ являются данные по фактической структуре производства и потребления энергоресурсов, фактические потери, потенциал энергосбережения, резервы мощности.

Сводный ТЭБ региона представляет собой сбалансированную систему показателей, в которой представлена вся основная информация, характеризующая развитие энергетического комплекса и экономики за определенный период времени. На основе анализа ТЭБ разрабатываются рекомендации по рациональной схеме использования отдельных видов энергетических ресурсов, замене одних энергоносителей другими, по оптимальным схемам электрификации и топливоснабжения отдельных районов и размещению энергоемких производств.

Основным результатом второго этапа разработки региональной программы энергосбережения является составление ТЭБ региона, оценка потенциалов энергосбережения в различных секторах экономики и территории в целом.

Выбор приоритетных направлений энергосбережения и формирование структуры программы осуществляется на *третьем этапе*. Комплекс приоритетных направлений по повышению энергетической эффективности формируется по результатам оценки потенциала региона. При формировании этого комплекса необходимо учитывать потенциал системных решений. Во многих случаях реализация системных мер может дать существенно больший эффект, чем частные оптимизационные решения.

Региональные программы энергосбережения должны включать целевые индикаторы и показатели энергосбережения и повышения энергоэффективности, содержащиеся в Государственной программе, утвержденной Правительством РФ от 27 декабря 2010 года № 2446-р:

а) эффективность использования энергоресурсов в жилищном фонде и системах коммунальной инфраструктуры;

б) сокращение энергопотерь при передаче энергии, оснащенность приборами учета и регулирования расхода энергоресурсов;

в) увеличение числа объектов высокого класса энергоэффективности;

г) увеличение количества объектов, использующих местные виды топлива, вторичные и возобновляемые источники энергии (ВИЭ);

д) рост парка транспортных средств с высокой топливной эффективностью, использующих природный газ в качестве моторного топлива, гибридных транспортных средств;

е) сокращение бюджетных средств на энергообеспечение организаций бюджетной сферы и увеличение объемов внебюджетных средств для выполнения программных мероприятий.

Кроме того, они могут содержать целевые индикаторы и показатели, являющиеся специфическими для конкретного региона.

Подбор эффективных технических решений энергосбережения и повышения энергоэффективности и их увязка между собой выполняются на *четвертом этапе*.

Формирование наиболее эффективного комплекса мер и мероприятий для региональных программ энергосбережения осуществляется путем решения двух основных задач:

– выбор технических и организационных решений (подходов) для поэтапной реализации потенциала и резервов энергосбережения, определенных на втором этапе;

– формирование благоприятной мотивационной среды для реализации подобранных технических мер (нормативно-правовое поле, экономические стимулы, запреты и др.).

Существуют типовые технические решения по повышению уровня энергоэффективности объектов различных сфер экономики, выбор которых для конкретных регионов зависит от полученной оценки текущего состояния региона и его типа.

Из всего перечня мероприятий на данном этапе отбираются наиболее приемлемые по срокам окупаемости, возможностям технологической реализации, экологическим требованиям, другим заданным параметрам и ограничениям.

Основным результатом четвертого этапа разработки региональной программы энергосбережения является выбор из всего комплекса мер наиболее эффективных и быстрореализуемых по сравнению с остальными мерами в применении к конкретному региону.

Выбор мотивирующих механизмов для реализации технических мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности производится на *пятом этапе*.

Реализация ряда технических мероприятий, необходимых для развития энергосистемы региона и повышения уровня энергоэффективности, требует совершенствования нормативно-правового поля, создания благоприятной мотивационной среды и формирования различных стимулирующих механизмов:

- финансово-экономических механизмов;
- нормативно-правовой базы, регламентов и стандартов;
- информационно-пропагандистских мер;
- рычагов тарифного и иного стимулирования.

После того как все необходимые механизмы осуществления мероприятий энергосбережения и повышения энергоэффективности определены, региональная программа утверждается в установленном порядке и формируется структура управления и реализации программных мероприятий. Основным результатом пятого этапа является сформированная комплексная региональная программа энергосбережения с обязательным определением, в зависимости от особенностей территории, необходимых мотивационных механизмов.

На *шестом этапе* осуществляется мониторинг программ энергосбережения и повышения энергоэффективности при их разработке и реализации. В качестве индикаторов выполнения программных мероприятий могут использоваться удельные расходы энергоресурсов, потери при транспортировке энергоносителей, удельные показатели в разных секторах потребления.

Мониторинг показателей энергоэффективности является важной составляющей программы энергосбережения, позволяющий объективно судить о результатах проводимых мероприятий в регионе.

Основным результатом шестого этапа является обеспечение в рамках региональной программы энергосбережения комплексного непрерывного мониторинга в первую очередь показателей энергопотребления в регионе. Результаты мониторинга являются основанием для корректировки региональных программ энергосбережения и повышения энергоэффективности региона.

Таким образом, региональная программа энергосбережения – это документ, содержащий комплекс организационных, технических, экономических и иных мероприятий, взаимоувязанных по ресурсам, исполнителям, срокам реализации, и направленный на решение задач энергосбережения, с определением приоритетных направлений реализации государственной политики в этой области, а также путей максимального использования имеющихся резервов экономии топливно-энергетических ресурсов в регионе.

В состав региональной программы энергосбережения рекомендуется включать следующие разделы:

1. Паспорт Программы.
2. Анализ текущего состояния проблемы.
3. Цель и задачи программы.
4. Система программных мероприятий.
5. Сроки (этапы) реализации Программы.
6. Важнейшие целевые индикаторы и показатели.
7. Нормативно-правовое обеспечение.
8. Финансирование и стимулирование реализации мероприятий.
9. Ожидаемые социально-экономические результаты реализации программы.

При необходимости в состав разделов программы могут быть включены:

- введение;
- терминология, определения, сокращения.

В паспорте программы рекомендуется указывать ее наименование, основание для разработки, разработчика и исполнителей, сроки реализации, цели, основные задачи, важнейшие целевые показатели и индикаторы, краткое изложение основных мероприятий, объемы и источники финансирования по годам реализации Программы, ожидаемые социально-экономические результаты.

Содержание остальных разделов программы соответствует рекомендуемым выше этапам ее разработки.

Программу организаций с участием государства или муниципальных образований в области энергосбережения и повышения энергоэффективности рекомендуется разрабатывать на основе данных, полученных в ходе энергетического обследования. В соответствии со ст. 16 Закона № 261-ФЗ для организаций с участием государства или муниципального образования проведение энергетического обследования является обязательным. Первое энергетическое обследование должно быть проведено до 31 декабря 2012 года, последующие энергетические обследования должны проводиться не реже, чем один раз каждые пять лет.

Согласно ч. 4 ст. 15 Закона № 261-ФЗ деятельность по проведению энергетического обследования вправе осуществлять только лица, являющиеся членами саморегулируемых организаций в области энергетического обследования.

Энергетическое обследование организации включает в себя комплексный анализ исходной ситуации по потреблению энергетических ресурсов, эффективности их использования, выявление потенциала энергосбережения. Результатом энергетического обследования является энергетический паспорт, который составляется по форме в соответствии с требованиями, утвержденными Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 19 апреля 2010 г. № 182.

Помимо энергетического паспорта по результатам энергетического обследования, должен быть разработан перечень типовых, общедоступных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и проведена их стоимостная оценка. Согласно ч.3 ст.15 Закона № 261-ФЗ по соглашению между лицом, заказавшим проведение энергетического обследования, и лицом, проводящим энергетическое обследование, может предусматриваться разработка по результатам энергетического обследования отчета, содержащего перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, отличных от типовых, общедоступных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Целесообразно при формировании конкурсной документации на проведение энергетического обследования в техническом задании указать в составе работ разработку перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, отличных от типовых, общедоступных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, или же непосредственно разработку Программы организации.

В случае если энергетическое обследование не было проведено, то для разработки Программы необходимо самостоятельно собрать соответствующую базовую информацию об объекте обследования.

Минимально необходимый перечень разделов программы охватывает:

- анализ текущего состояния энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- цели и задачи с указанием сроков и этапов реализации программы и целевых показателей;
- перечень программных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;
- объем и источники финансирования;
- ожидаемые результаты.

В Программу могут быть включены и иные разделы, в том числе введение и механизм реализации Программы.

Программа также должна содержать паспорт программы, в котором указываются те же сведения, что и в паспорте региональной программы.

Для разработки отдельных разделов программы можно рекомендовать тот же алгоритм, основные положения которого изложены в рекомендациях по разработке региональных программ. Это связано с тем, что программы организаций с участием государства или муниципального образования, как правило, являются составной частью региональной программы.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органы местного самоуправления могут установить дополнительные требования к Программам организаций с участием государства или муниципальных образований. Поэтому при разработке Программы

необходимо учитывать также требования регионального (муниципального) уровня.

Для расчета экономической эффективности мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности могут быть использованы Методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов, утвержденные Министерством экономики Российской Федерации от 21 июня 1999 г. № ВК 477, Министерством финансов Российской Федерации от 21 июня 1999 г., Государственным комитетом Российской Федерации по строительной, архитектурной и жилищной политике от 21 июня 1999 г.

8. ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ИНДИКАТОРЫ ПРОГРАММ

Индикаторы и показатели – это аналитический инструмент, рассчитанный на основе базовых статистических данных. Они нацелены на описание связей между различными сторонами определенных видов деятельности. Индикаторы и показатели дают возможность анализировать и понимать причины изменений, происходящих во времени в рамках рассматриваемых видов деятельности.

На национальном и региональном уровне энергетические индикаторы и показатели позволяют:

- определить и контролировать реализацию национальных и международных задач в рамках программ по энергоэффективности и снижению выбросов CO₂;
- оценить уже выполненные программы по энергоэффективности;
- планировать действия в будущем, включая реализацию научно-исследовательских программ;
- получить информацию для модели прогноза потребления энергии и улучшить качество прогнозов.

Они также дают возможность сравнений между странами, что является важнейшим элементом в рамках международных переговоров по изменению климата.

Для оценки эффективности мероприятий, включенных как в государственную программу энергосбережения, так и в региональные и муниципальные программы, используется система целевых индикаторов и показателей. Перечень интегральных целевых индикаторов и показателей Государственной программы и ее подпрограмм по отдельным секторам экономики Российской Федерации приведен при рассмотрении основных положений Программы.

Интегральным целевым показателем энергосбережения и повышения энергетической эффективности для экономики Российской Федерации в целом является снижение энергоемкости валового внутреннего продукта (ВВП) на 13,5 %, что в совокупности с другими факторами позволит обеспечить снижение энергоемкости ВВП к 2020 году на 40 %. Целевые

индикаторы энергосбережения определяют задания по суммарной экономии основных видов энергетических ресурсов в натуральном выражении: природного газа, электроэнергии, тепловой энергии, нефти и нефтепереработки, а также годовой экономии первичной энергии и суммарному снижению выбросов парниковых газов.

Для оценки эффективности мероприятий, включенных в региональные и муниципальные программы, расчет целевых показателей осуществляется с применением индикаторов, отражающих общее состояние субъекта Российской Федерации и муниципального образования в области энергоснабжения. Они определены в «Методике расчета значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности», утвержденной Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 7 июня 2010 г. № 273 [48].

В соответствии с Методикой расчет целевых показателей для региональных программ производится на основании индикаторов, приведенных в приложении к ней по следующим группам:

группа А – общие целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

группа В – целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, отражающие экономию по отдельным видам энергетических ресурсов (рассчитываются для фактических и сопоставимых условий);

группа С – целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетном секторе;

группа D – целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищном фонде;

группа Е – целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в системах коммунальной инфраструктуры (составляется при возможности сбора исходных данных).

Расчет целевых показателей для муниципальных программ производится на основании индикаторов, приведенных в приложении к Методике, по следующим группам:

группа А – общие целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

группа В – целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, отражающие экономию по отдельным видам энергетических ресурсов (рассчитываются для фактических и сопоставимых условий);

группа С – целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетном секторе;

группа D – целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищном фонде;

группа E – целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в системах коммунальной инфраструктуры;

группа F – целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в транспортном комплексе.

Порядок расчета целевых показателей по соответствующим группам при разработке региональных и муниципальных программ также определен в приложениях к Методике.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Назовите основные нормативно-правовые документы, регулирующие отношения по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

2. Перечислите полномочия органов государственной власти РФ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

3. Как осуществляется государственное регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности?

4. Какова ответственность за нарушение законодательства об энергосбережении?

5. Энергосервисные договоры (условия заключения, содержание, виды).

6. Энергетическое обследование (добровольное и обязательное).

7. Какие основные понятия используются в Федеральном законе «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ?

8. Назовите принципы правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

9. Назовите полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

10. Назовите полномочия органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

11. Каков процент снижения энергоемкости ВВП предусмотрен в Государственной программе Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года» за счет реализации ее мероприятий?

12. Каковы основные индикаторы Программы?

13. Перечислите источники финансирования Программы.

14. Какова доля федерального бюджета финансирования Программы?

15. Перечислите основные цели, направления использования и принципы нормативно-технического обеспечения энергосбережения.

ПЛАН СЕМИНАРСКОГО ЗАНЯТИЯ

1. Механизмы, обеспечивающие эффективное использование энергетических ресурсов в бюджетном секторе.

2. Механизмы, обеспечивающие эффективное использование энергетических ресурсов в жилищно-коммунальной сфере.

Вопросы для обсуждения:

1. Характеристика механизмов стимулирования энергосбережения в бюджетном секторе.

2. Характеристика механизмов, обеспечивающих эффективное использование энергетических ресурсов в жилищно-коммунальной сфере.

3. Энергосервисные компании как отдельные сегменты рынка энергосервисных услуг и основные правила их деятельности.

4. Система мер тарифного стимулирования энергосбережения.

5. Создание фондов энергосбережения.

6. Налоговое стимулирование энергосбережения.

7. Создание рынка высвобожденной мощности.

8. Разработка Соглашения о добровольном ограничении или повышении эффективности использования энергоресурсов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации.- М.: Юрид. лит., 2011.- 64 с.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации. – М.: Статут, 2012. – 686 с. – (Кодексы от КонсультантПлюс)
3. Жилищный кодекс Российской Федерации. – Омега-Л, 2014.- 528 с. – (Кодексы Российской Федерации)
4. Кодекс РФ об административных нарушениях// Российская газета, 31 декабря 2001 г. - [Федеральный выпуск № 2868](#).
5. Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
6. Федеральный закон от 07.02.1992 № 2300-I «О защите прав потребителей» (с изменениями и дополнениями). Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
7. Федеральный закон РФ от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (в ред. от 30.12.2012). Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
8. Федеральный закон РФ от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (в ред. от 05.04.2013). Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
9. Федеральный закон РФ от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении» (в ред. от 05.04.2013). Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
10. Федеральный закон от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
11. Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
12. Федеральный закон РФ от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (в ред. от 01.04.2013). Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
13. [Федеральный закон РФ](#) от 11.07.2011 № 197-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
14. [Федеральный закон РФ](#) от 12.12.2011 № 426-ФЗ «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
15. [Федеральный закон](#) от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
16. Указ Президента Российской Федерации от 04.06.2008 № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической

эффективности российской экономики». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>

17. [Указ Президента РФ от 13.05.2010 № 579](#) «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
18. Постановление Правительства Российской Федерации от 03.06.2008 № 426 «Правила квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
19. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2009 № 843 «Положение о реализации статьи 6 Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
20. [Постановление Правительства РФ от 31.12.2009 № 1220](#) «Об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
21. [Постановление Правительства РФ от 31.12.2009 № 1221](#) «Об утверждении правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
22. [Постановление Правительства РФ от 31.12.2009 № 1222](#) «О видах и характеристиках товаров, информация о классе энергетической эффективности которых должна содержаться в технической документации, прилагаемой к этим товарам, в их маркировке, на их этикетках, и принципах правил определения производителями, импортерами класса энергетической эффективности товара». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
23. [Постановление Правительства РФ от 31.12.2009 № 1225](#) «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
24. [Постановление Правительства РФ от 13.04.2010 № 238](#) «Об определении ценовых параметров торговли мощностью на оптовом рынке электрической энергии (мощности) переходного периода» (вместе с «Правилами определения максимальной и минимальной цены на мощность для проведения конкурентных отборов мощности», «Правилами определения цены на мощность, продаваемую по договорам о предоставлении мощности», «Правилами индексации цены на мощность», «Правилами расчета составляющей цены на мощность, обеспечивающей возврат капитальных и эксплуатационных затрат») (в ред. от 12.10.2010). Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
25. [Постановление Правительства РФ от 15.05.2010 № 340](#) «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и

повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>

26. [Постановление Правительства РФ от 01.06.2010 № 391](#) «О порядке создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
27. [Постановление Правительства РФ от 18.08.2010 № 636](#) «О требованиях к условиям контракта на энергосервис и об особенностях определения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) на энергосервис». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
28. [Постановление Правительства РФ от 23.08.2010 № 646](#) «О принципах формирования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
29. [Постановление Правительства РФ от 25.01.2011 № 18](#) «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений и требований к правилам определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
30. [Постановление Правительства РФ от 25.01.2011 № 19](#) «Об утверждении положения о требованиях, предъявляемых к сбору, обработке, систематизации, анализу и использованию данных энергетических паспортов, составленных по результатам обязательных и добровольных энергетических обследований». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
31. [Постановление Правительства РФ от 25.04.2011 № 318](#) «Об утверждении Правил осуществления государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
32. [Постановление Правительства РФ от 12.07.2011 № 562](#) «Об утверждении перечня объектов и технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность, осуществление инвестиций в создание которых является основанием для предоставления инвестиционного налогового кредита». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
33. [Постановление Правительства РФ от 20.07.2011 № 602](#) «Об утверждении требований к осветительным устройствам и электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
34. [Постановление Правительства РФ от 05.09.2011 № 746](#) «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам

- субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
35. [Постановление Правительства РФ от 16 апреля 2012 г. № 308](#) «Об утверждении перечня объектов, имеющих высокую энергетическую эффективность, для которых не предусмотрено установление классов энергетической эффективности». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
36. Постановление Правительства РФ от 06.04.2013 № 688 «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
37. Постановление Правительства РФ от 31.12.2009 № 1225 «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» (в ред. от 22.07.2013). Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
38. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 27.07.2010 № 930 (в ред. от 24.02.2011 № 232). «О региональной программе Санкт-Петербурга в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
39. Постановление Правительства Ленинградской области от 15.07.2011 № 215 «О внесении изменений в Постановление Правительства Ленинградской области от 27.07.2010 года № 191 «Об утверждении региональной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Ленинградской области на 2010–2015 годы на перспективу до 2020 года». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
40. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 11.11.2009 № 1257 «Об утверждении Концепции повышения энергетической эффективности стимулирования энергосбережения». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
41. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 28.04.2012 № 405 «Об утверждении перечня обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
42. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.01.2009 № 1-р «Основные направления государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2020 года. Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
43. Распоряжение Правительства РФ от 13.11.2009 № 1715-р «Об энергетической стратегии РФ на период до 2030 г.». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
44. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 1830-р «План мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической

эффективности в Российской Федерации, направленных на реализацию Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>

45. [Распоряжение Правительства РФ от 27.12.2010 № 2446-р](#) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
46. [Распоряжение Правительства РФ от 27.09.2012 № 1794-р](#) «План мероприятий по совершенствованию государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Российской Федерации». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
47. [Приказ Минэнерго РФ от 07.04.2010 № 149](#) «Об утверждении порядка заключения и существенных условий договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов. Официальный сайт Министерства энергетики Российской Федерации.- URL: <http://minenergo.gov.ru/documents/>
48. Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 7 июня 2010 г. № 273 «Об утверждении методики расчета значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
49. [Приказ Министерства регионального развития РФ от 08.04.2011 № 161](#) «Об утверждении Правил определения классов энергетической эффективности многоквартирных домов и Требований к указателю класса энергетической эффективности многоквартирного дома, размещаемого на фасаде многоквартирного дома». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
50. [Приказ Минэнерго РФ от 30.12.2011 № 650](#) «Об утверждении Порядка проведения Министерством энергетики Российской Федерации плановых и внеплановых проверок саморегулируемых организаций в области энергетического обследования». Официальный сайт Минэнерго.- URL: <http://minenergo.gov.ru/documents/>
51. [Приказ Министерства регионального развития РФ от 27.06.2012 № 252](#) «Об утверждении примерных условий энергосервисного договора, направленного на сбережение и (или) повышение эффективности потребления коммунальных услуг при использовании общего имущества в многоквартирном доме». Информационно-правовой портал.- URL: <http://www.garant.ru/>
52. [Письмо Минфина РФ от 30.12.2010 № 02-03-06/5448](#) «По вопросу возможности использования государственными (муниципальными) учреждениями средств, сэкономленных в результате мероприятий по энергосбережению и повышению энергосбережения и повышению энергетической эффективности». Портал по энергосбережению «Энергосовет». - URL: <http://www.energsovet.ru/npb1498.html>

53. [Письмо Минэкономразвития РФ от 16.01.2012 № д 07-43](#) «О разъяснениях по осуществлению деятельности энергоснабжающей организации». Официальный сайт компании «КонсультантПлюс».- URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_125994/
54. Правила создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования. Утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2010 г. № 391.- Официальный сайт. - URL: <http://government.ru/>
55. Ушаков В.Я. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности. Часть 1. Основы энергосбережения: социально-экономические и правовые аспекты: учебное пособие.- Томск: Изд-во Томского политехнического университета, 2011.
56. Фокин В.М. Основы энергосбережения и энергоаудита.- М.: Издательство машиностроения-1, 2006.
57. Энергосбережение в теплоэнергетике и технологиях / под ред. О.А.Данилова [Электронный курс].- http://www.gazinstitut.by/info/library_files/22/Jenergoberezhenie_v_teplojenergetike_i_teplo tehnologijah_Jelektronyj_kurs.pdf
58. ГОСТ Р 51379-99 Энергосбережение. Энергетический паспорт промышленного потребителя топливно-энергетических ресурсов. Основные положения. Типовые формы. М.: ИПК Изд-во стандартов, 2004.-<http://gost.ruscable.ru/Index/8/8919.htm>
59. ГОСТ Р 51388-99 Энергосбережение. Информирование потребителей об энергоэффективности изделий бытового и коммунального назначения. Общие требования. М.: Изд-во стандартов, 2004.-<http://gost.ruscable.ru/Index/8/8716.htm>
60. ГОСТ Р 51387-99 Энергосбережение. Нормативно-методическое обеспечение. Основные положения. М.: Госстандарт России, 1999.-<http://gost.ruscable.ru/Index/8/8721.htm>
61. ГОСТ 26254-84 Здания и сооружения. Методы определения сопротивления теплопередаче ограждающих конструкций. М.: Изд-во стандартов, 1984.-<http://gost.ruscable.ru/Index/12/12798.htm>
62. ГОСТ 25380-82 Здания и сооружения. Метод измерения плотности тепловых потоков, проходящих через ограждающие конструкции. М.: Государственный комитет СССР по делам строительства, 1982.-<http://gost.ruscable.ru/Index/13/13470.htm>
63. ГОСТ 26629-85 Здания и сооружения. Метод тепловизионного контроля качества теплоизоляции ограждающих конструкций. М.: Государственный комитет СССР по делам строительства, 1985.-<http://gost.ruscable.ru/Index/20/20449.htm>
64. ГОСТ 26253-84 Здания и сооружения Метод определения теплоустойчивости ограждающих конструкций. М.: Государственный комитет СССР по делам строительства, 1984.- <http://gost.ruscable.ru/Index/39/39160.htm>
65. ГОСТ 30494-96 Здания жилые и общественные. Параметры микроклимата в помещениях. М.: МНТКС.- <http://gost.ruscable.ru/Index/27/27472.htm>

- 66.ГОСТ Р 51380-99 Энергосбережение. Методы подтверждения соответствия показателей энергетической эффективности энерго-потребляющей продукции их нормативным значениям. Общие требования.- <http://gost.ruscable.ru/Index/8/8557.htm>
- 67.Электронная библиотека по энергетике – Росэнергосервис [сайт].- URL: <http://lib.rosenergосervis.ru/energосбережение-na-promishlennix-predp-riyatiyax.html>
- 68.Проект ГИС-Профи [сайт] www.gisprofi.com
- 69.Электро-технический портал рынка России [Интернет-портал] www.elec.ru
- 70.Энергетическое сообщество России – портал энергетиков, сайт энергетиков, форум энергетиков [Интернет-портал] <http://www.ensor.ru/>
- 71.Сообщество ТЭК [Интернет-портал] <http://www.energyland.info/>
- 72.Energoboard [сайт] <http://www.energoboard.ru>
- 73.ИнтерЭнерго [Информационно-аналитический портал энергетической отрасли России] <http://ieport.ru/index.php?do=regcompany>
- 74.Энерго-инфо [Интернет-портал] <http://www.energo-info.ru>
- 75.Энергетическое пространство [сайт] <http://www.energospace.ru/>
- 76.ЭнергоПортал [сайт] energoportal.net
- 77.Портал машиностроения [сайт] <http://www.mashportal.ru/>
- 78.Новости высокого напряжения [сайт] www.380v.net
- 79.Сетевое издание о новейших технологиях и разработках рынка электрооборудования, промышленной электроники и автоматизации [сайт] www.netelectro.ru
- 80.Справочник электрика и энергетика [сайт] www.elecab.ru
- 81.Электротехнический портал www.electrob.ru
- 82.Маркетинг Союз [сайт] www.msouz.ru
- 83.Эффективное энергосбережение [Энерго-портал].- <http://portal-energo.ru/>

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Нормативно-правовые документы.....	3
2. Ключевые положения, состояние и практика применения законодательства об энергосбережении и о повышении энергоэффективности.....	7
3. Нормативно-техническая база энергосбережения.....	14
4. Информационные технологии в энергосбережении.....	18
5. Порядок осуществления контроля и надзора за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и ответственность за их нарушения.....	23
6. Основные положения Государственной программы Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года».....	26
7. Рекомендации по разработке и реализации региональных программ и программ организаций с участием государства или муниципальных образований в области энергосбережения и повышения энергоэффективности.....	38
8. Целевые показатели и индикаторы программ.....	45
Контрольные вопросы.....	47
План семинарского занятия.....	48
Библиографический список	49

Редактор и техн. редактор Л.Я.Титова

Темплан 2014, поз. 7

Подп. к печати 27.06.2014. Формат 60×84/16. Бумага тип. № 1.

Печать офсетная. Объем 3,5 печ.л.; 3,5 уч.-изд.л. Тираж 100 экз. Изд № 7.

Цена «С». Заказ

Ризограф Санкт-Петербургского государственного технологического университета растительных полимеров, 198095, СПб., ул. Ивана Черных, 4