

Петровская академия наук и искусств

ВЕСТНИК ПЕТРОВСКОЙ АКАДЕМИИ

11

9 Санкт-Петербург

2008

ОБ ОСНОВНЫХ ПРИОРИТЕТАХ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

Будущее современных стран и их положение в мировой системе распределения ресурсов, власти и возможности развития определяется тремя важнейшими группами стратегических факторов:

- 1) уровень развития человеческого потенциала и эффективность его использования,
- 2) уровень технического потенциала, развитие техники, технологии, инфраструктуры, инноваций и их использование,
- 3) уровень природного потенциала, природные ресурсы, обеспечение защиты биосферы.

От эффективности использования этих факторов определяющим образом зависит качество жизни народов. В настоящее время все страны мира столкнулось с узлом противоречий от успешного решения, которых зависят перспективы развития человеческого общества, его прогресс или регресс. К основным проблемам относятся:

- односторонний, деформированный научно-технический прогресс, сопровождаемый появлением все более мощных и опасных систем вооружений и техники, способной вызвать крупные техногенные катастрофы,
- быстрое снижение уровней культуры, образования, мышления,
- рост криминализации и ее превращение в институциональный инструмент управления развитием общества в направлениях регресса и потенциальных катастроф,
- глобальные изменение климата и экологии, истощение экологических ресурсов, которые могут сделать невозможным проживание 3/4 мирового населения в существующих прибрежных зонах уже в ближайшие десятилетия,

- возникновение глобального мирового финансового кризиса, который перерастает в общеэкономический кризис,
- растущий дефицит продуктов питания, воды, средств элементарного жизнеобеспечения даже в развитых странах,
- ухудшение качества государственного управления во многих странах,
- коммерциализация и превращение науки в средство извлечения прибыли любым путем на основе опасных и противоречащих моральным нормам экспериментов.

Развитие человеческого потенциала в этих условиях становится все более неустойчивым и вступает в зону высоких рисков.

Созданные более полувека назад ООН и другие международные организации для решения глобальных проблем, не смогли преодолеть внутреннюю бюрократию и сильную подверженность внешнему воздействию со стороны отдельных стран, обеспечить правильную расстановку приоритетов проблем развития и выработать согласованные действия стран по их решению. Даже в сфере сравнительно простых проблем защиты окружающей среды мировое сообщество не смогло найти эффективных согласованных решений. Международные организации создали сотни тысяч документов, провели сотни конференций, в результате которых решение проблем окончательно затормозилось. Даже простые положения по ограничению разрушения окружающей среды, обузданию преступности оказались неосуществленными.

В результате сегодня каждая страна оказалась перед комплексом быстро растущих глобальных и внутренних угроз и вызовов, способных вызвать крупные катастрофы. Для предотвращения этих угроз у подавляющего большинства стран нет ресурсов. Человеческие потенциалы стран все больше истощаются в мировой конкурентной гонке производства товаров и финансовых продуктов. При этом большая часть создаваемых сегодня рыночных продуктов не влияют на проблемы жизнеобеспечения населения, связаны с извлечением прибыли на основе формирования искусственных потребностей, без которых люди вполне могут жить. Особенно отчетливо это проявляется в области создания товаров роскоши.

Ряд новых направлений научно технического прогресса вообще ведет в тупик. Например, производство топлива на основе переработки зерновых культур. Утверждают, что это более экономично, чем производство топлива из нефти. Но ведь 50% населения планеты сегодня недоедает, значительная часть голодает. Между тем именно в сфере самых простых и необходимых для жизни продуктов, таких как продовольствие, чистая вода, энергообеспечение уже сегодня в мире возникает острый дефицит.

Анализ показывает, что в ближайшие годы вырисовывается следующая модель мирового развития.

Обострение противоречий связанных с растущим дефицитом стран мира в ресурсах необходимых для выживания их человеческих потенциалов неизбежно приведет к глобальному столкновению регионов мира в борьбе за ресурсы и их распределение. Это столкновение принимает формы конкуренции за достижение лучших позиций по отношению к другим странам. Но по мере обострения ситуации в мире и необходимости элементарного выживания многомиллионных человеческих потенциалов в быстро ухудшающейся среде, поляризация отношений между США, Евросоюзом, Китаем, Индией, Латинской Америкой и Ближним Востоком станет предельной. Между этими регионами уже сегодня в разных сферах сформировались и с каждым днем усиливаются неразрешимые существующими международными инструментами противоречия. В ближайшие годы они перерастут в противостояние. Эти регионы испытывают дефицит ресурсов необходимых для нормальной жизнедеятельности (продовольствие, чистая вода, экологически защищенные территории). Поэтому возникает новый тип конфликтов — борьба за ресурсы жизнеобеспечения и территории.

Ситуация глобального противостояния в мире сегодня чрезвычайно похожа на ситуацию начала XX века, предшествовавшую первой мировой войне, которая, несмотря на различные союзы стран, в действительности была войной каждого против всех за передел рынков и доступ к ресурсам. Она закончилась общим поражением, колоссальными потерями человеческих и экономических потенциалов, социальными потрясениями, разрушением моральных устоев и норм.

Может показаться, что сегодня ситуация не столь критична и еще есть время для решения указанных проблем будущими поколениями. Однако это не так. Уже сегодня научно установлено, что изменения, вызываемые таянием ледников в Антарктике и в Арктике, исчисляются не сотнями лет, как считалось ранее, а в полной мере проявятся в течение ближайших 30 лет (по отдельным оценкам в течение ближайших 5-8 лет). В результате под воду уйдут большие части прибрежных зон, в которых сегодня проживает до 50% населения планеты. Возникнет колоссальная проблема переселения огромных контингентов населения, исчисляемых сотнями миллионов человек. Но куда? Какими средствами? Ответов на эти вопросы нет.

Сделанные ранее специалистами прогнозы не показывали, что в промышленно развитых странах начнется быстрый рост цен на продукты питания, а экономически доступные запасы воды во многих странах будут исчерпаны. Лишь недавно выяснилось, что всего лишь четыре страны мира Россия, Канада, Бразилия

и Исландия обеспечены питьевыми водными ресурсами в полной мере. А в странах с наибольшей численностью и плотностью проживания населения Китае и Индии водные ресурсы уже истощены.

Продовольственные кризисы сегодня охватили уже не только страны Африки, но и ряд стран Ближнего Востока, Ливан, Палестину, Египет и другие.

Следует отметить, что продовольственная зависимость России от поставок из-за рубежа сегодня составляет 60–75%. Страна не может обеспечить себя продовольствием в условиях стабильности, что уж говорить об условиях кризиса.

Плохо осознаваемая сегодня многими специалистами особенность российского развития заключается в следующем. В сферу глобального противостояния регионов Россия входит не как участник, а скорее как буфер между различными регионами. Так как ее доля в мировом экспорте товаров мала и уровень конкурентоспособности экономики невысок, она не может влиять на передел рынков. Но она является одним из главных источников мировых природных ресурсов, обладает огромными территориями с низкой плотностью населения.

Важнейшие выводы, которые сегодня следует осознать в России в планировании стратегического развития:

- неизбежность приближающегося столкновения регионов и стран в борьбе за ресурсы жизнеобеспечения и их контроль,

- кардинальное изменение в мире ценностей базовых природных ресурсов и продуктов в ближайшие годы,

- неподготовленность экономик и инфраструктур стран, в том числе России, для решения новых проблем,

- быстро уменьшающаяся с каждым годом возможность цивилизованного решения новых проблем. Фактически все страны мирового сообщества выбрали политику «страуса, спрятавшего голову в песок», предпочитающего не ставить «неудобные» вопросы, чтобы не вызывать негативных реакций населения.

Новые проблемы требуют новых подходов к их решению. Важнейшим из них является выработка основных приоритетов стратегического развития человеческого потенциала.

Сегодня в РФ в качестве важнейших целей выдвинуты рост конкурентоспособности экономики, жилищное строительство, решение проблем демографии, переход к инновационному пути развития ряда отраслей на основе национальных проектов.

Эти цели, безусловно, важны для подъема экономики РФ и роста качества жизни. Но в условиях преддверия глобального экономического кризиса приоритеты следовало бы изменить, сосредоточив усилия на обеспечении человеческого потенциала страны базовыми продуктами жизнеобеспечения, создании условий для устойчивого развития в условиях глобального кризиса.

Рассмотрим методологические аспекты формирования основных приоритетов развития человеческого потенциала. Человеческий потенциал часто понимается либо крайне упрощенно как это сделано в методике ООН на основе всего трех индексов (Human Development Index или HDI): долголетия, доли населения с базовым школьным образованием, жизненных стандартов (оцениваемых через валовой внутренний продукт на душу населения). С другой стороны человеческий потенциал часто трактуют слишком широко, на общеполитическом уровне. Подход ООН необоснованно сужает сферу человеческого потенциала. Так в стороне остается роль высококвалифицированных кадров (главного двигателя экономики), ВВП на душу населения мало отражает реальный уровень человеческого потенциала¹. Общеполитический подход не позволяет оценить и измерить человеческий потенциал, определить его динамику развития. В современных словарях по экономике есть понятия производственный, экономический, предпринимательский потенциалы, но нет определения человеческого потенциала. Представляется целесообразным дать определение человеческого потенциала, построенное на измеримых и количественно оцениваемых целевых характеристиках.

Человеческий потенциал является с одной стороны фактором экономического и социального развития стран, а с другой стороны должен быть главной целью развития общества и государства.

Человеческий потенциал страны это синтез главного фактора и главной цели развития человеческого общества, включающий население страны, характеризующееся средней продолжительностью жизни, демографической структурой, состоянием здоровья, уровнем образования, квалификацией, трудовой активностью, производительностью и качеством труда и являющееся носителем важнейших ценностных установок, включающих внутренние нравственные, моральные и этические ценности, формируемые прошлыми поколениями, историей его развития, а также новые ценности, формируемые в условиях изменений окружающей среды.

¹ Маленков Ю.А. Раздел. Проблемы измерения качества жизни. Монография: «Проблемы качества жизни народов России» СПб, Международный фонд истории науки, 2002. Чистов Л.М., Медведев Н.А., Вечканов Г.С, Маленков Ю.А. и др.

Человеческий потенциал это реальные люди и их возможности, но использоваться он может различно. В благоприятных социально-экономических условиях и при эффективном управлении человеческий потенциал дает максимальные результаты. С другой стороны, он может деградировать и разрушаться, может быть как позитивным, так и негативным. Так в гитлеровской Германии человеческий потенциал страны был практически полностью преобразован в агрессивную, военизированную систему главными целями которой были такие негативные целевые установки как расширение «жизненного пространства» за счет физического уничтожения, ограбления и переселения населения других стран, установления в мире господства единой «нордической» расы. Длительное формирование этих негативных ценностей в Германии при полном безразличии правительств практически всех стран мира в 30-е годы прошлого века привело мир к крупнейшей катастрофе. При этом, осознавая направление развития гитлеровской Германии, многие страны обильно снабжали своего будущего врага всеми видами ресурсов, которые отсутствовали в Германии — лесом, металлом, энергоресурсами, укрепляя ее вооруженные силы. Сегодня не может не вызвать иронии упорное повторение многими в мемуарах: «Мы внимательно наблюдали... Наши аналитики вовремя докладывали руководству...». А тем временем создавался мощный военный потенциал Германия для уничтожения стран — поставщиков этих ресурсов.

Правильное понимание приоритетов и условий эффективного развития человеческого потенциала является основой для построения принципов государственного управления, которые сегодня размыты, плохо осознаются даже специалистами, не говоря уже о населении в целом, ежедневно массово искажаются в практике реальной жизнедеятельности.

Основные приоритеты развития человеческого потенциала должны включать:

1. Обеспечение физического выживания и сохранения человеческого потенциала.

Необходима комплексная демографическая политика, направленная не только на увеличение рождаемости, а на рост продолжительности жизни в целом. Сегодня в РФ средняя продолжительность жизни одна из самых низких в мире, При этом на первое место выдвинулась насильственная смерть. Не проходит дня, чтобы в новостях не сообщили об убийствах или пропавших без вести. Только в прошлом году пропало без вести 30 тысяч детей, почти половину из них обнаружили мертвыми.

В промышленно развитых странах принимаются меры по снижению преступности. В России преступность в связи с пронизывающей ее правоохранительную систему коррупцией и бюрократией стала беспредельной.

Сегодня РФ вошла в список пяти стран с наиболее высоким уровнем убийств в мире на 100 тыс. чел. населения²:

Колумбия — 63,
Южная Африка — 51
Ямайка — 32
Венесуэла — 32
Россия — 19

Причем в этом списке нет ни одной промышленно развитой страны мира кроме РФ. А в середине 70-х годов прошлого века СССР вообще не входил в указанные рейтинги, так как уровень борьбы с преступностью и ее профилактики в те годы был значительно выше. Трудно представить, но сегодня в странах Европы количество убийств на 100 тыс. чел. населения в 8–15 раз ниже, чем в РФ (!).

Это объясняется тем, что в России сегодня никто фактически не отвечает за разрушительную динамику роста преступности. Правоохранительная система, большей частью имитируя борьбу с преступностью, нередко обеспечивая ей защиту и прикрытие, неспособна к самоочищению от коррупции. И за это тоже никто не отвечает.

Очень высок уровень смертности от низкого качества медицины, а нередко и очевидной преступности «людей в белых халатах». В отличие от промышленно развитых стран мира во многих российских медицинских учреждениях действует система круговой поруки, коррупционные связи. В РФ сегодня вообще невозможно отстоять защиту прав личности в суде против медиков, даже если факты преступления очевидны и подтверждаются документами и свидетельскими показаниями.

По уровню гибели от производственных аварий РФ также занимает одно из первых мест в мире. Это объясняется износом основных фондов, снижением дисциплины, отсутствием реальной охраны труда на многих предприятиях.

Необходимо устранить все причины гибели человеческого потенциала России путем создания нового уровня ответственности, контроля и реакции аппарата государственного управления.

2. Уровень культуры и нравственности — второй кардинальный фактор развития человеческого потенциала.

² Death by Murder by Ben Best <http://www.benbest.com/lifeext/murder.html#world>

Культура многими трактуется утилитарно — литература, театр, образование. Но это лишь элементы культуры. Культура это интегральная характеристика развития человеческого общества, ядро которой — базовые ценности и устремления людей, принципы и нормы их поведения, их идеалы, убеждения.

В современной РФ ядро культуры оказалось вне поля государственного управления и деградация ее продолжается ускоряющимися темпами. Наиболее точно общую характеристику культуры общества дают следующие примеры.

Еще в 90-х годов известный писатель Виктор Астафьев на вопрос о путях развития народа горько сформулировал результаты «развития» и «нового мышления»: «Народа у нас больше нет, осталось одно население». В одной из последних телепередач «Момент истины» журналист сокрушенно отметил, что все обезумели, думают, что будут жить вечно, главным стали деньги любой ценой и любые нарушения оправдывают «заботой о семье».

Телевидение превратило телеэфир в механизм формирования новых преступных стереотипов поведения населения — убийства, обман, нецензурная речь, проституция преподносятся как нормы жизни. Более того, им дается открытая реклама, что немыслимо в практике ни одной страны мира. Ни одна из мировых телестудий (BBC, CNN, Deutsche Welle, France2,5 и другие) не позволяют себе такого. Так на всю страну в вечернее время российское телевидение транслирует телесюжеты об успешных проститутках «зарабатывающих» более 5 тыс. долларов в месяц, купивших себе квартиры в Москве, купающихся в роскоши. И это для множества молодых девушек, которые не могут найти работу даже за 200 долларов в регионах. При этом почему-то «забывают» добавить, что средний срок жизни занявшихся проституцией 30 лет, что более 80% заражены опасными болезнями ВИЧ-инфекцией, гепатитом и другими, что на одну «купившую квартиру в Москве» есть тысячи получивших за это время «квартиры под землей».

В программе «Телекурьер» у школьницы подростка спрашивают, как она проводит время. Выясняется, что ночи напролет она проводит в клубах, вместе с одноклассниками. Главное их «интеллектуальное» занятие — компьютерные игры, которые в действительности отупляют человека, подрывают его здоровье и нравственность, так как имитируют убийства, обман. Это типичные модели негативного поведения многих современных людей, не только школьников.

Роль телевидения в формировании общественного сознания человеческого потенциала огромна. Но в РФ она сегодня предельно деструктивна, направлена на создание «нового человека», для которого нет ничего недопустимого, нет долга, памяти прошлого, уважения к традициям, да и прости совесть. Последствия этой информационной войны для страны будут исключительно тяжелы, так как исправить человека развращенного подобными передачами в молодом возрасте практически невозможно.

В условиях, когда в мире возникают предпосылки крупнейшего противостояния регионов и стран, в РФ быстро формируется новое развращенное поколение, которое сосредоточено на убогих развлечениях, дискотеках с наркотиками, алкоголизме, прожигании жизни. Способны ли будут эти люди защитить то, что ценой массового героизма, миллионов жертв им передали прошлые поколения? Весьма сомнительно.

Информационные фантомы, создаваемые телевидением встраиваются в сознание и подсознание людей и обладают исключительной разрушающей силой. Никакого противостояния им сегодня в сфере государственного управления и общественного резонанса нет. Уже в ближайшие годы даже при росте уровня экономики (что становится все более маловероятным в связи с развертыванием глобального кризиса), качество жизни резко снизится, так как взаимоотношения людей, общественные связи станут совсем другими. Они будут построены на новой негативной морали, новых деструктивных принципах, новом уровне агрессии по отношению друг к другу и к обществу в целом.

В мире существовало множество цивилизаций, которые, несмотря на достаточно высокий уровень развития, были разрушены деградацией культуры и нравственности человеческих потенциалов, чьи позитивные возможности не были реализованы, а негативные качества получили полное развитие. Примеров этому много, в том числе Древний Рим, Древняя Ассирия, Древний Вавилон, Византия. Следовало бы извлечь уроки. Но и сегодня показ телефильма о трагической судьбе Византии свелся всего лишь к нескольким публикациям в прессе при полном безразличии государства и его мощного аппарата к модели своей весьма вероятной гибели.

3. Создание новой концепции развития общества и экономики, построенной на осознании главных тенденций мирового развития, научном стратегическом управлении.

Роль общественных наук никогда не была так малорезультативна и не востребована как в наше время в России, несмотря на опасность проблем, стоящих перед ней. Концепция развития общества РФ, человеческого потенциала сегодня сведена всего к нескольким демографическим и экономическим параметрам. Социальные характеристики, культурологические составляющие предоставлены самим себе, что губительно для общества. Государство в лице его государственных служащих не проявляет никакой заинтересованности в изучении перспектив своего развития. Между тем сценарный анализ

показывает, что Россия находится на опасном распутье. Уже вчера следовало бы построить реалистичные модели будущего и проверить их совместимость с новыми условиями окружающей среды, что до сих пор не сделано.

Отсутствие ясной стратегической концепции развития общества было характерно для всех погибших цивилизаций прошлого. Обладая огромным экономическим и человеческим потенциалами, они не смогли выжить. Управление без всегда концепции обречено на неудачу, это незыблемый закон управления.

4. Изменение соподчинения человека и государственного аппарата управления в системе управления развитием экономики и общества.

Одним из ложных приоритетов российского управления является традиционно формируемая система подчинения общества государственной власти, которая на самом деле предназначена для обслуживания интересов общества, удовлетворения его потребностей.

За рубежом прочно укоренился принцип — государственная власть в лице государственных служащих должна эффективно реагировать на любые законные требования населения, в том числе и потому что она существует на их налоговые отчисления. В РФ действует обратный принцип — население должно подчиняться государственной власти, которая лучше его знает, что ему нужно, и что оно должно делать. При этом массовые нарушения государственными чиновниками прав и законных требований людей в РФ в течение многих лет являются нормой жизни. Возник парадокс, тот, кому платят жалование (госслужащие) не желает обслуживать того, кто ему платит (население) и чиновники не несут никакой ответственности за многочисленные нарушения законов, считая себя хозяевами жизни. При таком положении раскол между государственной властью и населением неизбежен, традиционное недоверие населения к государственной власти, стремление жить вопреки ей, а не вместе с ней.

Сегодня между любым государственным служащим даже средней руки и населением пропасть, огромная дистанция. Следует срочно изменить эту традиционную соподчиненность в стране, ввести новые принципы и стандарты поведения и деятельности госслужащих. Но сделать это можно только посредством принципиальной реорганизации государственного управления.

Необходимо срочное решение новых проблем развития общества посредством разработки концептуальных моделей развития человеческого потенциала и страны в целом, так как выживание страны зависит в первую очередь от этого.